

УДК 340

DOI: 10.26140/bgз3-2020-0903-0095

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ: НА ПРИМЕРЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА

© 2020

SPIN-код: 3601-3538

AuthorID: 622044

ORCID: 0000-0002-0840-1306

Соснина Наталья Георгиевна, старший преподаватель кафедры
«Иностранных языков»

Уральский государственный экономический университет

(620144, Россия, Екатеринбург, улица 8 Марта/Народной Воли, 62/45, e-mail: natalya789@yandex.ru)

Аннотация. Статья посвящена изучению вопросов качественной защиты прав детей. Подчеркивается, что правовая реформа имеет основополагающее значение для более широкой и скоординированной цели защиты всех прав детей. Отмечается, что междисциплинарный подход может привести к более эффективному законодательству, чем тот, который учитывает только юридическую составляющую. Определяются финансовые инструменты для обеспечения эффективности нового законодательства. Соответствующие все органы власти должны нести ответственность за проектирование и реализацию мер по эффективной защите прав детей и их родителей. Подробно анализируется взаимодействие всех институтов гражданского общества в обеспечении защиты прав детей. Огромная роль в реализации защиты детей отводится парламентским инструментам. Предлагается создание благоприятных условий для осуществления контрольного списка действий парламента, которые могут иметь решающее значение для обеспечения реформирования законодательства. Анализируется опыт зарубежных стран. Статья может быть интересна представителям государственной власти, органам местного самоуправления, работникам образовательной и законодательной сферы, которые непосредственно взаимодействуют с несовершеннолетними детьми.

Ключевые слова: ратифицированные договоры, правовые инструменты, междисциплинарный подход, контрольный список действий парламента, институты гражданского общества, парламентские механизмы защиты.

EFFECTIVE PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS PROVISION BY THE SUPPORT OF THE PARLIAMENTS: BASED ON FOREIGN EXPERIENCE

© 2020

Sosnina Natalya Georgievna, assistant professor of the chair
“Foreign Languages”

Ural State University of Economics

(620144, Russia, Yekaterinburg, st. 8 March/Narodnoy Voly, 62/45, e-mail: natalya789@yandex.ru)

Abstract. The article is devoted to the study of children's rights protection issues. It is emphasized that legal reform is fundamental to the broader and coordinated goal of protecting all children's rights. It is noted that an interdisciplinary approach can lead to more effective legislation than one that takes into account only the legal component. Financial instruments are defined to ensure the effectiveness of the new legislation. All relevant authorities should be responsible for designing and implementing measures to protect the rights of children and their parents effectively. The interaction of all civil society institutions in ensuring the protection of children's rights is analyzed in detail. A huge role in the implementation of children protection is given to the parliamentary tools. It is proposed to create an enabling environment for the implementation of a checklist of parliamentary actions that may be crucial for ensuring legislative reform. The experience of foreign countries is analyzed. The article may be of interest to representatives of state authorities, local authorities, employees of the educational and legislative sphere who directly interact with minor children.

Keywords: ratified treaties, legal instruments, interdisciplinary approach, parliamentary action checklist, civil society institutions, protection mechanisms.

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами. Одной из актуальных проблем современного общества является увеличение числа детей, входящих в группу социального риска. Эта ситуация детерминирована, главным образом, ухудшением климата в детской и молодежной среде, вызванным социальным сиротством, низким уровнем жизни домашних хозяйств, алкоголизмом и наркоманией, нарушением жизненных ценностей. Проблема заключается в том, что в большинстве государств нормы международного права по правам ребенка не находят должного отражения в национальных правовых документах и, как следствие, не внедряются на практике. Недостаточно эффективная деятельность государственных органов и, в некоторых случаях, отсутствие взаимодействия государственной власти с населением по вопросам защиты детей обуславливает возрастающие негативные последствия в обществе.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых рассматривались аспекты этой проблемы и на которых обосновывается автор; выделение неразрешенных ранее частей общей проблемы. Проблемы обеспечения защиты прав ребенка широко освещены в исследованиях зарубежных и отечественных авторов [1-5]. Большинство исследователей сходятся во мнении и необходимости применения интегративного подхода к обеспечению процедуры эффективной защиты детей.

А.М. Диноршоев утверждает, что в современном обществе вопросам правовой защиты ребенка не уделяется должного внимания [6].

В последних исследованиях проявляется озабоченность названными проблемами и подтверждается необходимость в государственной поддержке при решении вопросов защиты прав детей [4], [5], [7]. В исследовании, выполненном под руководством А.М. Спивака, одной из причин сложившейся ситуации является отсутствие компетентного подхода в обеспечении защиты прав детей [5]. Решение данной проблемы автор видит в необходимости внесения необходимых изменений в действующее законодательство. Е.М. Павленко, рекомендует внедрить зарубежный опыт в области защиты прав детей в основные положения национального законодательства [4].

Большинство авторов, исследующих проблему защиты детей, отстаивают мнение о необходимости интегративного взаимодействия власти и населения в этих вопросах. Так, создание института Уполномоченного по правам ребенка, призвано обеспечить компетентные интеграции органов государственной власти и общественных организаций [3]. Только в таком случае может быть гарантирована своевременная профессиональная государственная защиты интересов детей, попавших в затруднительную жизненную ситуацию.

Формулирование целей статьи (постановка зада-

ния). Анализ нормативно-правовых документов на национальном и международном уровне, а также анализ теоретических положений, изложенных в работах зарубежных и отечественных авторов, позволяет сделать вывод о том, что реализация прав детей может быть осуществлена только при условии интегративной работы государства и общества. При этом интеграция должна быть реализована отдельным институтом гражданского общества. Решение этого вопроса мы видим в функциональной работе парламента.

На сегодняшний день одной из наиболее важных задач парламентов является обеспечение качественной и своевременной защиты детей от жестокого обращения и эксплуатации. Очевидно, что защита прав детей требует больших законодательных инициатив относительно процессов реформирования всех органов государственной власти и скоординированных действий всех институтов гражданского общества, направленных на формирование новых моральных норм и этических ценностей. Цель данной работы направлена на актуализацию междисциплинарного подхода в вопросах взаимодействия всех институтов гражданского общества для обеспечения эффективной работы по защите прав детей и их родителей.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Правовые механизмы международного и регионального уровня

Современный этап развития, характеризующийся нестабильностью политических отношений на международной арене, глобальным экономическим кризисом, увеличением уровня безработицы и общественными волнениями, требует от всех органов государственной власти новых механизмов защиты самой незащищенной категории граждан – детей. Стратегическая цель каждого государства должна быть направлена на реализацию междисциплинарного подхода к вопросам реформирования действующего законодательства и обмен опытом между государствами, наиболее продвинутому в решении этих вопросов. На основе международного взаимодействия каждый регион в дальнейшем должен «разработать свою систему правовых документов» [1].

Конституция страны отражает национальные законодательные стандарты защиты прав детей, реализует принципы и законы управления обществом и определения формы государственного устройства. Принципы защиты детей, прописанные в национальных конституциях, являются основой для защиты детей в этом вопросе. Рассмотрим реализацию интересов государства на примере Южно-Африканской республики (ЮАР).

Анализ основных принципов защиты прав детей, изложенных в Конституции ЮАР, показал, что, несмотря на достаточную разработанность данного вопроса (право детей на защиту от насилия и жестокого обращения) многие дети по-прежнему «остаются уязвимыми» [8] в этом вопросе. В результате правительство ЮАР совместно с общественно-политическими организациями и образовательными учреждениями проводят День защиты детей в поддержку государственных нормативов, устанавливающих приоритет прав детей на всех эшелонах власти.

Анализ Конституции ЮАР продемонстрировал глубокий подход к вопросу реализации прав несовершеннолетних в данной стране.

Правовая реформа

Проиллюстрируем реализацию прав ребенка, изложенную в Конвенции о правах ребенка [9] Статья 3. Конвенция говорит о требовании «наилучшего обеспечения интересов ребенка» при реализации прав родителей и опекунов. Органы государственной власти и общественные организации призваны осуществлять компетентный контроль за исполнением этих положений.

Данная статья Конвенции в отношении всех прав ребенка создает два обязательства для парламентов. Во-

первых, парламенты должны осуществлять контроль над соблюдением судами и административными органами интересов ребенка. Во-вторых, при разработке законопроектов парламенты должны основываться на интересах детей.

Эффективная реализация положений Конвенции должна найти отражение в национальных законах и стандартах. Заметим, что процесс внесения поправок в национальное законодательство часто занимает несколько лет. Многопартийный характер власти затрудняет активное участие законодательных органов в принятии решений, поэтому для эффективных действий реформирования «важен беспартийный подход» [1].

По мнению экспертов, правовое реформирование должно основываться на скоординированной работе всех отраслей, занимающихся вопросами обеспечения безопасной жизнедеятельности детей и их родителей, а именно, «правовой, медицинской, социальной» [1] и педагогической [10]. Данный подход способствует формированию более эффективного законодательства, чем законодательные меры одностороннего порядка. При рассмотрении законопроекта одним комитетом может возникнуть ситуация, когда другой, более приоритетный проект может занять первостепенное место. Наоборот, совместное решение правовых вопросов защиты детей в широком кругу профессиональных сообществ (общественные молодежные движения, группы родителей детей-инвалидов и религиозные объединения) позволит осветить проблемы детей с разных сторон и, как результат, достигнет более эффективного осуществления нового законодательства.

Финансовые инструменты

Как и во многих отраслях знания, финансирование играет ведущую роль в стратегическом развитии. Действующее законодательство не является исключением. Финансирование программ защиты детей вызывает большие проблемы реформирования.

Для обеспечения эффективности законопроектов по защите прав детей необходимо учитывать финансовые инвестиции, направленные на разработку новых программ. Законодательство, соответствующее международным стандартам по защите прав детей, не может быть реализовано без развитой инфраструктуры. Развитие инфраструктуры законодательной власти может быть обеспечено путем выполнения следующих условий:

- соответствие международно-правовым документам;
- обеспечение пересмотра соответствующего законодательства с целью определения соответствия его положений Конвенции о правах ребенка;
- сотрудничество с институтами гражданского общества на региональном уровне;
- утверждение финансовых механизмов реформирования;
- обмен передовым опытом с зарубежными странами.

Следует отметить целесообразность отслеживания не только потраченных денежных средств, но и результативность этих вложений.

Так, например, недостаточно иметь информацию о количестве потраченных средств на демобилизацию, реабилитацию и ре-интеграцию бывших детей-комбатантов в стране, которая недавно вышла из войны. В первую очередь необходимо знать, скольким детям была оказана помощь, какие последующие меры были приняты и в какой ситуации сейчас находятся эти дети [11].

Анализ финансовых программ ряда стран показал заинтересованность государственной власти в обеспечении более эффективной стратегии защиты прав детей. Так, в Чили обеспечивается значительное финансирование процессов защиты детских учреждений. В Таиланде государственный бюджет выделяет дополнительные средства на поддержку детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, можно заключить, что только строго скоординированная работа по формированию бюджета на защиту прав детей, может гарантировать их защищенность от жестокого обращения.

В отношении финансирования действия парламентов направлены на обсуждение и принятие национального бюджета и на последующий контроль над его реализацией. При обсуждении национального бюджета парламентарии должны гарантировать следующее:

Взаимодействие институтов гражданского общества: парламентские механизмы защиты

Проблемы реформирования нормативно-правовой базы должны решаться только при тщательно спланированном взаимодействии всех органов управления, надзора, финансирования, представителей социальных организаций. Осуществление этого взаимодействия лежит в компетенции парламентариев. Эта уникальная роль в качестве избранного представителя правительства предоставляет возможность выступать против жестокого обращения и эксплуатации детей.

Парламентарии могут способствовать эффективному взаимодействию различных организаций, участвующих в обеспечении защиты детей. Такие доверительные партнерские отношения могут быть налажены с профсоюзами, группами родителей и религиозными организациями. Взаимодействие с судебными органами, социальными работниками, сотрудниками полиции, врачами и учителями тоже может иметь большое значение в реализации механизмов защиты.

Таким образом, гражданское общество может стать основной движущей силой в обеспечении реализации прав детей, а парламентарии могут содействовать развитию институтов гражданского общества, поощрять действия, нацеленные на реализацию законов и правил, соответствующих международным стандартам защиты детей.

Важно отметить, что работа по защите детей требует глубокого методологического подхода. Пристальный анализ конкретных ситуаций по нарушению прав детей в каждом отдельном случае должен нивелировать возможные неблагоприятные последствия. Классическим примером юридической практик является попытка наложить однозначный запрет на детский труд. Как показывает практика, что запрет без устранения истинных причин раннего детского труда и отсутствие профилактических мер не приносит должного результата. Дети, попавшие в трудные финансовые ситуации, вынуждены переходить в менее регулируемые сферы экономики, включая ее опасные формы [10]. Таким образом, важно учитывать все возможные последствия защитных механизмов.

Одной из эффективных форм взаимодействия парламентариев с общественными организациями являются различные кампании по повышению осведомленности в вопросах защиты детей. Участие в таких кампаниях может следующее механизмы:

- организация и принятие участия в публичных дебатах по телевидению и радио;
- подготовка пресс-релизов;
- оказание поддержки национальным и региональным проектам, направленным на обеспечение защиты детей;
- посещение программ и проектов, которые направлены на обеспечение защиты детей;
- посещение образовательных организаций для мотивации учителей.

В качестве примера эффективности перечисленных механизмов можно привести мероприятия по пропаганде защиты прав детей, их родителей и опекунов в Мадагаскаре. В течение месяца в июне парламентарии посещают различные детские организации, в которых находятся дети, особо нуждающиеся в защите государства. Организуется работа информационно-консультативных центров для взрослых по разъяснению прав детей и их родителей в сложных жизненных ситуациях.

Следует отметить, что подобное поведение парламентариев может иметь решающее значение не только для обеспечения реформирования действующего законодательства, касающегося защиты детей, но и для внедрения в практику социальных программ, способствующих реализации названных целей.

Рассмотрим опыт Германии в отношении защиты прав детей и молодежи. Действующая с 1988 года, Комиссия по защите прав детей выдвигает в Комитет по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи одного представителя с правом голоса. Председатель партии детей обеспечивает взаимодействие сторон. Поскольку Комиссия действует в соответствии с принципом консенсуса, резолюции и публичные заявления возможны только при преобладании единогласия. В этой связи Комиссия проводит широкий круг мероприятий.

Другим парламентским механизмом является создание межпартийных политических альянсов. Такие альянсы, как правило, пользуются большим авторитетом как внутри парламента, так и за его пределами. Альянсы могут содействовать работе парламента посредством контактов и сотрудничества с парламентариями в других странах на двусторонней основе или через многосторонние организации, такие как Межпарламентский союз.

Выводы исследования и перспективы дальнейших исследований данного направления. Детский фонд организации объединенных наций на сегодняшний день выражает глубокую обеспокоенность в вопросах реализации прав детей в международном сообществе. Изложенные в данном исследовании положения подтверждают необходимость объединения усилий государств по обеспечению реализации прав ребенка на всех уровнях: международном, национальном, институциональном. Эффективным решением данного вопроса является работа парламента, осуществляющего мониторинг программы защиты детей, путем участия в общественных мероприятиях и акциях.

Парламенты имеют полномочия активизировать законотворческую деятельность по обеспечению прав детей, регулировать соблюдение прав и осуществлять профилактические действия путем подготовки детей к участию в жизни своей страны. Перечисленные меры представляют собой долгосрочную перспективу в совершенствовании правовой базы, нацеленной на реализацию прав юных граждан.

Рассмотренные в данной статье примеры эффективной работы парламентов Южно-Африканской республики, Чили, Таиланда, Мадагаскара и Германии актуализируют необходимость обмена международным опытом по вопросам защиты детей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. O'Donnell D. *Child protection: A hand-book for parliamentarians*. – Switzerland. – SRO-Kundig Studio. – 2004. – 170 p.
2. Урбаев Г. Л. Взаимодействие суда и государственных органов в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних // *Дружественное к ребенку правосудие и проблемы ювенальной уголовной политики: материалы IV Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию Верховного суда Республики Бурятия (г. Улан-Удэ, 3-4 октября 2013 г.)* / науч. ред. Э. Л. Раднаева. – Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета. – 2013. – 348 с.
3. Бондарева Е. А., Руднева Е. А. Институт уполномоченного по правам ребенка в России и ее субъектах: вопросы становления и перспективы развития. // *Вестник ВГУ. Серия: Право*. 2016. - №1. – С. 47-58.
4. Павленко Е. М. *Международные стандарты прав ребенка: новеллы и практика реализации в России* // *Обеспечение и защита прав ребенка: международный опыт и Российская практика. Материалы круглого стола «Защита прав ребенка»*. – М.: Издательство «Прав человека» – 2016. – С. 18-22.
5. Спивак А. М. *Защита прав детей и преодоление социального сиротства*. – М.: Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения. – 2013. – 56 с.
6. Диноршоев А. М. *Правовое регулирование прав ребенка в республике Таджикистан* // *Обеспечение и защита прав ребенка: международный опыт и Российская практика. Материалы круглого стола «Защита прав ребенка»*. – М.: Издательство «Прав человека» – 2016. – С. 91-94

7. Шанюк В.П. О медиации как способе защиты прав несовершеннолетних [электронный ресурс]. Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области. http://www.svdeti.ru/index.php?option=com_k2&view=item&id=3563:mediatsiya&Itemid=139 [дата доступа: 20.05.2019]

8. Речь первого секретаря посольства ЮАР в РФ г-жи П.М. Матишане на демократическом форуме в Екатеринбурге [электронный ресурс]. <https://nra-russia.ru/pic/news/2017/06/17/01/rech-g-zhi-matishane.pdf> [дата доступа: 20.03.20]

9. Конвенция о правах ребенка [электронный ресурс] https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/2f597f79440935f95bfff4775c94cbf7447e3efad/ [дата доступа: 20.03.20]

10. Гончарова Н.А., Соснина Н.Г. Проблемы ранней трудовой деятельности детей. – Школа будущего. – 2018. – № 3. – С. 126-139.

11. Соснина Н.Г. Правовые аспекты защищенности детей, вовлеченных в вооруженные конфликты. // Финансовая экономика. – 2018. – №6. – С. 1118-1121.

Статья поступила в редакцию 09.04.2020

Статья принята к публикации 27.08.2020