

УДК 330

DOI: 10.26140/anic-2020-0901-0091

НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ВНУТРИГОРОДСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

© 2020

Цветкова Наталья Петровна, старший аналитик аналитического управления

Департамента финансовых систем

ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии»

(127018, Россия, Москва, ул. Складочная, д.3, стр.1, e-mail: nataliya.cvetkova.71@mail.ru)

Аннотация. Одной из форм новых муниципальных образований являются «внутригородские муниципальные образования», свойственные только крупным городским агломерациям или мегаполисам, появившиеся в нашей стране не так давно. При этом нормативно-правовая база, регламентирующая именно внутригородские муниципальные образования в настоящее время до конца не проработана, что обосновывает актуальность исследования феномена внутригородских муниципальных образований и усиливает значимость выявления методов роста доходности их бюджетов. Преимуществом таких образований является более высокая степень сбалансированности бюджетов, которая обеспечивается расширенным перечнем прав по распоряжению собственными доходами. В тоже время имеется и большое количество нерешенных проблем, снижающих темпы развития внутригородских муниципальных образований. В статье выявлены проблемы финансового обеспечения управления доходами данных образований, а также систематизированы основные направления повышения доходной части бюджета внутригородских муниципальных образований.

Ключевые слова: внутригородские муниципальные образования, доходы бюджета, дефицит, территории, администрации, проблемы

DIRECTIONS FOR INCREASING THE BUDGET REVENUES OF INTRACITY MUNICIPALITIES

© 2020

Tsvetkova Natalia Petrovna, senior Analyst, Analytical Department,

Department of Financial Systems

Budget and Financial Technologies LLC

(127018, Russia, Moscow, st. Skladochnaya, d. 3, p. 1, e-mail: nataliya.cvetkova.71@mail.ru)

Abstract. One of the forms of new municipalities is “inner-city municipalities”, which are peculiar only to large urban agglomerations or megacities that appeared in our country not so long ago. At the same time, the legal framework regulating inner-city municipalities is currently not fully developed, which justifies the relevance of the study of the phenomenon of inner-city municipalities and increases the importance of identifying methods for increasing budget profitability. The advantage of such entities is a higher degree of budget balance, which is provided by the presence of broader rights to dispose of their own revenues. At the same time, there are a large number of unresolved problems that reduce the pace of development of inner-city municipalities. The article identifies problems in financial support of income management of these entities, as well as systematizes the main increases in the revenue part of the budget of inner-city municipalities.

Keywords: inner-city municipalities, budget revenues, deficits, territories, administrations, problems

ВВЕДЕНИЕ

В процессе проведения административной и муниципальной реформы, проводимой на всей территории РФ выяснилось, что разделение крупных городов на административные округа не обеспечивает нужный процесс взаимодействия власти и населения, что выражалось в наличии огромного числа проблем, которые могут быть решены только на уровне муниципалитетов. Изучая опыт зарубежных стран, Правительством города Москвы было принято решение о делении Административных округов мегаполиса на так называемые внутригородские муниципальные образования - поселения, в составе которых выделяются отдельные территории, четко отграниченные планом градостроительства и землеустройства города Москвы. При этом такие муниципальные образования отличаются от обычных поселений и малых городов, входящих в структуру муниципального управления.

В тоже время, в современных условиях отсутствует четко проработанная нормативно-правовая база таких административно-территориальных единиц, определяющая особенности формирования их бюджетов. В виду новизны феномена имеется и крайне мало публикаций и исследований, позволяющих систематизировать проблемы внутригородских поселений. Рассмотрением вопросов системы территориальной организованности, и вытекающими из нее вопросами формирования доходной части бюджета поселения занимались Бабун Р. В. [1], Маркварт Э [2], Богданович Т. В [3], в качестве рекомендаций к обоснованиям текущих нормативно-правовых решений местного значения, и по вопросам формирования бюджета. В частности, в статьях советника Контрольно-счетной палаты г. Москвы Т. Богданович достаточно полно обоснованы вопросы формирования

проектов бюджетов ВМО, к которым она относит и поселения г. Москвы. Тем не менее, по настоящее время не проработан статус внутригородских поселений ни в ФЗ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [4], ни в Бюджетном Кодексе РФ [5], Законе города Москвы от 6.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» [6].

В результате наличия недостатков в нормативной базе, внутригородские муниципальные образования сталкиваются с проблемами администрирования местных налогов, а также ошибками в управлении муниципальным имуществом.

Имеют место и другие недостатки, снижающие доходный потенциал поселений, что в целом обуславливает актуальность и необходимость проведения исследования.

МЕТОДОЛОГИЯ

Цель статьи - на основании проведенного анализа формирования доходной части бюджета внутригородских муниципальных образований, сформировать направления по увеличению их доходности.

Постановка задания:

- 1) провести анализ формирования доходной части бюджета внутригородских муниципальных образований на примере поселения Десеновское,
- 2) сформировать направления по увеличению доходности поселения.

Используемые методы, методики и технологии: аналитический, системный методы, а также методы статистического анализа, экономико-математического моделирования и прогнозирования.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Поскольку нормативно-правовая база, регламентирующая доходы внутригородских муниципальных обра-

зований, а также обширные теоретические исследования по данному вопросу отсутствуют, исследование целесообразно проводить на основании фактологического материала одного из поселений, входящих в состав ТиНАО. В основу исследования взято поселение Десеновское – внутригородское муниципальное образование, расположенное в юго-западной части г. Москвы. С 1 июля 2012 года поселение включено в состав Новомосковского административного округа города Москвы. Образовано в 2005 году, включило 14 населённых пунктов позже упраздненного Десеновского округа, при этом значительная часть нормативной документации и порядков ее применения перешла в поселение от Ленинского муниципального района, входящего в состав московской области, на территории которого расположена современная территория поселения. Административный центр – деревня Десна. Общая площадь – 52,96 га.

Утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении находится в компетенции Совета депутатов, которые избираются жителями поселения посредством голосования на выборах. Состав доходов, полученных поселением в 2019 году и план на 2020 и 2021 года представлен в соответствии с данными Решения Совета депутатов «О бюджете внутригородского муниципального образования – поселения Десеновское в городе Москве на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» [7]. Данные о налоговых доходах поселения приведены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Состав доходов бюджета внутригородского муниципального образования – поселения Десеновское в городе Москве на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Источник: составлено автором по данным Решения Совета депутатов «О бюджете внутригородского муниципального образования – поселения Десеновское в городе Москве на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Заметно преобладание в структуре налоговых доходов поступлений от земельного налога организаций. В 2019 году поселение получило от данных поступлений 266 млн.руб., что значительно для муниципального образования подобного уровня. Значительная и сумма НДС, остающаяся в распоряжении местного бюджета, которая к тому же имеет положительную динамику. Это связано с тем, что норматив отчислений в бюджет Поселения составлял в 2019 году 10,6% всей суммы, собранного налога, в то время как в других муниципальных образованиях процент отчисления составляет не более 2%.

Преимуществом такой муниципальной формы является и пользование частью доходов, поступивших в бюджет поселения от акцизов по подакцизным товарам.

Далее целесообразно привести структуру неналого-

вых доходов поселения (рисунок 2).



Рисунок 2 – Динамика неналоговых доходов поселения Десеновское в городе Москве на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Источник: составлено автором по данным Решения Совета депутатов «О бюджете внутригородского муниципального образования – поселения Десеновское в городе Москве на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Рисунок показывает, что большая часть неналоговых доходов принадлежит субсидиям, полученным от вышестоящих бюджетов городов федерального значения. При этом наблюдается постепенный прирост данных доходов, что усиливает значение этого источника. Проводя соотношение налоговых и неналоговых доходов, приведенное на рисунке 3, стоит отметить, что в структуре бюджета преобладают налоговые поступления, что в целом не свойственно муниципальным бюджетам и свидетельствует о сбалансированности доходов Поселения, обеспечивая все текущие нужды территории. В тоже время присутствие доходов от использования муниципального имущества доказывает эффективность формирования бюджетных средств.



Рисунок 3 – Соотношение доходов и расходов поселения Десеновское в городе Москве на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Источник: составлено автором по данным Решения Совета депутатов «О бюджете внутригородского муниципального образования – поселения Десеновское в городе Москве на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Несмотря на сбалансированность доходной и расходной частей бюджета рассматриваемого поселения стоит отметить, что формирование доходов происходит недостаточно эффективно. Для территории города Москвы, в составе которого выделено Десеновское поселение, как отдельный муниципальный субъект, доходы от арендной платы и земельного налога имеют более высокий потенциал. В целом выделяются следующие проблемы:

1. Противоречия в Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и Закона го-

рода Москвы от 6 ноября 2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»;

2. Недостаточно активное администрирование земельного налога, а также ошибки управления муниципальным имуществом;

3. Проблемы недостаточного темпа роста получения доходов от налога на доходы физических лиц;

4. Отсутствие налоговых преференций, которые могут быть предоставлены компаниям, осуществляющим инвестиции в приоритетные отрасли и сферы ведения предпринимательской деятельности.

Таким образом, стоит предпринять ряд мер, нацеленных на устранение указанных недостатков, что будет способствовать развитию доходной части муниципального бюджета поселения Десеновское в городе Москва на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В контексте решения указанных проблем целесообразно внедрение следующих мероприятий:

1. Внесение предложений по корреляции Федерального и регионального нормотворчества, путем определения возможностей регулирования законных оснований для бюджетного процесса на уровне местных законодательных органов;

2. Автоматизация процессов инвентаризации и мониторинга объектов налогообложения, а также качественное методологическое обеспечение;

3. Разработка методики по выявлению и стимулированию организаций к оформлению юридического адреса по месту работы сотрудников для оптимизации процесса получения НДФЛ;

4. Внесение предложений по предоставлению налоговых льгот для организаций приоритетных отраслей.

ВЫВОДЫ

Проведенное исследование показало перспективность модели внутригородских образований на примере поселения Десеновское в городе Москве, в виду высокого уровня налоговых и неналоговых доходов данной формы управления в сравнении с традиционными муниципальными образованиями в России. При этом выделено ряд проблем, связанных с недостаточной проработанностью нормативно-правовой базы статуса и управления поселением, неэффективностью администрирования налоговых поступлений на территории поселения, а также снижением темпа роста НДФЛ и отсутствие налоговых преференций, позволяющих повышать активность предпринимателей и зарубежных инвесторов.

С целью устранения выявленных недостатков предложено внести корректировки в соответствующее законодательство, разработать новую методику, стимулирующую активность налоговых поступлений в форме НДФЛ, а также разработать ряд налоговых льгот для перспективных отраслей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Бабун Р. В. О современном состоянии местного самоуправления в России // Местное право 2016 №6 – с. 9-10

2. Маркварт Э. и др. Управление хозяйственной деятельностью муниципальных образований: Учебное пособие / Э. Маркварт, Е. В. Агапова, С. В. Вобленко; под ред. Э. Маркварта. М.: Изд-во «Проспект», 2015

3. Богданович Т.В. «Финансовое планирование и формирование бюджетов внутригородских муниципальных образований в городе Москве»

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018);

5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

6. Закона города Москвы от 6.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»;

7. Решение Совета депутатов «О бюджете внутригородского муниципального образования – поселения Десеновское в городе Москве на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Статья поступила в редакцию 27.01.2020

Статья принята к публикации 27.02.2020