

УДК 34.096

DOI: 10.26140/bg23-2020-0901-0091

## К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ САМОЗАНЯТОГО ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ ПСИХОЛОГА

© 2020

SPIN-код: 9676-7731

AuthorID: 769357

**Никонова Наталья Петровна**, кандидат юридических наук, доцент кафедры  
«Естественно-научные и гуманитарные дисциплины»

*Тюменский индустриальный университет*

(628400, Россия, Сургут, улица Энтузиастов, 14, e-mail: nkuni19@yandex.ru)

**Аннотация.** Реализация любым физическим лицом деятельности в сфере предпринимательства можно осуществлять без непосредственного образования юридического лица, а также минуя его регистрацию в роли индивидуального предпринимателя. Пробелы правового регулирования в данной области не удовлетворяют ни частным, ни публичным интересам. Самозанятый гражданин, исключенный из правового поля, не может полноценно реализовать и защитить свои права и интересы. В настоящей статье детально рассматриваются общие положения о правовом регулировании самозанятых граждан, осуществляющих профессиональные психологические услуги, а также анализируются положения федерального законодательства, регулирующих здоровье человека и качество оказываемой психологической помощи населению страны. Исследованию также подлежат изменения в российском налоговом законодательстве, вступившие в силу с 1 января 2019 года и реализуемые в качестве эксперимента в некоторых регионах Российской Федерации: в городе федерального значения Москва, Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан. В исследовании обосновывается необходимость принятия Федерального закона, регламентирующего деятельность по оказанию психологической помощи вне зависимости от правового статуса лица её оказывающего. В работе аргументируется потребность создания компетентного органа, осуществляющего контроль за деятельностью психологов, не имеющих статуса предпринимателя, но являющихся плательщиками налога на профессиональный доход и оказывающих услуги по специальности.

**Ключевые слова:** правовой статус, психологическая помощь, психолог, психологическое благополучие, психическое здоровье, налог на профессиональный доход, самозанятые граждане, экспериментальный налоговый режим.

## TO THE QUESTION OF LEGAL REGULATION OF A SELF-EMPLOYED PERSON CARRYING OUT THE PROFESSIONAL SERVICES OF A PSYCHOLOGIST

© 2020

**Nikonova Natalia Petrovna**, Candidate of Law, Associate Professor of the Department  
of Natural Sciences and Humanities of Tyumen Industrial University

*Tyumen Industrial University*

(628400, Russia, Surgut, Entuziastov street, 14, e-mail: nkuni19@yandex.ru)

**Abstract.** Implementation by any individual of activity in the field of entrepreneurship can be carried out without the direct formation of a legal entity, as well as bypassing its registration as an individual entrepreneur. Gaps in legal regulation in this area do not satisfy either private or public interests. A self-employed citizen, excluded from the legal field, cannot fully realize and protect his rights and interests. This article examines in detail the general provisions on the legal regulation of self-employed citizens providing professional psychological services, as well as analyzes the provisions of federal legislation governing human health and the quality of psychological assistance provided to the country's population. The changes in the Russian tax legislation that came into force on January 1, 2019 and are being implemented as an experiment in some regions of the Russian Federation: in the city of federal significance Moscow, Moscow and Kaluga regions, as well as in the Republic of Tatarstan are also subject to research. The study substantiates the need for the adoption of a federal law regulating the provision of psychological assistance, regardless of the legal status of the person providing it. The work argues the need to create a competent body that monitors the activities of psychologists who do not have the status of an entrepreneur, but who are payers of tax on professional income and provide services in the specialty.

**Keywords:** legal status, psychological assistance, psychologist, psychological well-being, mental health, professional income tax, self-employed citizens, experimental tax regime.

*Постановка проблемы в общем виде и её связь с важными научными и практическими задачами.* Конституция Российской Федерации в части 2 статьи 7 закрепляет, что в России здоровье людей находится под охраной государства [1]

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепляет, что непосредственно под здоровьем обычно понимается состояние не только физического, но ещё и психического, социального благополучия человека. Кроме того, при указанном состоянии должны отсутствовать заболевания и расстройства функций не только определённых органов, а различных систем организма в целом [2]

Непосредственное воздействие на психического благосостояния человека в современных реалиях оказывают психологи.

*Анализ последних исследований и публикаций, в которых рассматривались аспекты этой проблемы и на которых обосновывается автор; выделение неразрешённых ранее частей общей проблемы.* Проблемы правового регулирования психологической помощи населению рассматривали в своих трудах А.Л. Катков [3], Н. Железняк [4], Н.В. Майсак [5] и многие др. Тем не

менее на сегодняшний день отсутствуют исследования нормативного регулирования новой категории так называемых «самозанятых» граждан оказывающих психологические услуги.

*Формирование целей статьи (постановка задания).*

С вступлением в силу Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» (далее – Закон о налоге на профессиональный доход) количество психологов, оказывающих частные услуги на вполне законных, с точки зрения налогообложения, основаниях резко возросло [6].

Однако с каждым днем всё более остро встаёт вопрос о качестве оказания частных психологических услуг. В связи с этим считаем необходимым исследовать вопрос правового регулирования оказания психологических услуг лицами, являющимися плательщиками налога на профессиональный доход.

*Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.* Поименованный выше Закон о налоге на професси-

ональный доход наделяет определённым перечнем прав и обязанностей физических лиц, незарегистрированных в качестве предпринимателей, но осуществляющих профессиональную деятельность и получающих прибыль от самостоятельного, собственноручного производства товаров (работ, услуг, имущественных прав) другим физическим лицам для своих нужд (домашних, личных и т.п.).

Из названных положений следует, что человек, оказывающий самостоятельно частные психологические консультации таким же, как и он, физическим лицам для личных нужд и применяющий специальный налоговый режим должен обладать профессиональными знаниями и навыками. Однако закон не уточняет, каким образом лицо, оказывающее профессиональные услуги, будет подтверждать свою компетенцию.

Считаем, что в случае получения психологической помощи крайне важно получить услугу от дипломированного специалиста, имеющего возможность подтвердить компетентность соответствующим документом государственного образца.

Эта мера необходима, поскольку, как было сказано ранее, психолог влияет на психологическое благополучие человека, которое представляет собой один из основных компонентов здоровья, являющегося важнейшей ценностью каждого индивида.

В следствие сказанного выше, охрана здоровья граждан включает в себя систему государственных мер, направленных на профилактику болезней, поддержку и укрепление физического и психического самочувствия каждого человека, поддержания его многолетней активной жизни, предоставления ему врачебной помощи.

Названные меры могут носить не только медицинский, научный или политический, но ещё и экономический, социальный, а также правовой характер. Меры государственного воздействия реализуются органами власти всех уровней, в том числе муниципальными.

На данный момент, в Российской Федерации совершенно отсутствуют нормы права федерального уровня, которые бы эффективно регулировали оказание психологических услуг. Для того, чтобы открыть частный кабинет психолога достаточно лишь зарегистрироваться в качестве плательщика налога на профессиональный доход, выбрав соответствующий специальный режим налогообложения. Законодатель не устанавливает требований к профессиональному образованию лиц, оказывающих психологические услуги. В данном случае актуальным становится вопрос о правильности выбора методов профилактики, диагностики, реабилитации при оказании психологической помощи лицом, чья профессия не подтверждается никаким документом.

Кроме того, в связи с отсутствием законодательного регулирования весьма затруднительно, а в ряде случаев невозможно дать оценку качеству оказанных психологических услуг, а также определить степень достижения запланированного результата.

По нашему мнению, положений главы Гражданского кодекса Российской Федерации [7], а также Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» [8] крайне мало, поскольку названные акты регулирует лишь меру ответственности за оказание услуг ненадлежащего качества.

Помимо этого, необходимость законодательной регламентации психологической помощи обуславливается частой и достаточно явной подменой услуг психолога иными смежными услугами. В рассматриваемой ситуации, речь идёт о набирающих популярность различных коучинговых программах, анонсирующих оказание психологической поддержки.

Также в Российской Федерации отсутствует компетентный орган, который осуществлял контроль за качеством деятельности плательщиков налога на профессиональный доход в целом, и самозанятых психологов в частности.

*Выводы исследования и перспективы дальнейших изысканий данного направления.* Регистрация частных психологов в качестве плательщиков налога на профессиональный доход – это лишь первый этап легализации лиц, осуществляющую психологическую помощь. Необходима дальнейшая глубокая проработка вопроса относительно качества оказываемых услуг данной категорией граждан.

На наш взгляд, в России назрела острая необходимость принятия законодательного акта федерального уровня, регулирующего оказание психологических услуг, а также органа, компетентного оценить качество оказания таких услуг.

В современных правовых реалиях нашей страны необходимы чётко сформулированные требования к оказанию психологических услуг, которые будут включать в себя базовое психологическое образование, подтверждающееся соответствующим дипломом государственного образца, а также соответствие профессиональным стандартам. Необходим правовой акт, который будет регламентировать оказание психологической помощи населению аналогично оказанию медицинской помощи, введёт соответствующие требования к частным кабинетам психологов.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [в ред. от 21.07.2014] // *Собрание законодательства РФ*. – 2014. – № 31. – ст. 4398.
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ [ред. от 29.05.2019] // *Собрание законодательства РФ*. – 2011. – № 48. – ст. 6724.
3. Катков А.Л. Страсти по закону о психологической помощи в РФ / А.Л. Катков // *Антология российской психотерапии и психологии: Материалы Всероссийского конгресса с международным участием «Отечественная психотерапия и психология: становление, опыт и перспективы развития» (к 85-летию отделения неврозов и психотерапии Национального центра психиатрии и неврологии им. В.М. Бехтерева)*. – Общероссийская общественная организация «Общероссийская профессиональная психотерапевтическая лига». – М.: – 2018. С. 55-69.
4. Железняк Н. Правовые аспекты деятельности психолога / Н. Железняк // *ЭЖ-Юрист*. – 2013. – № 43. – С. 16.
5. Майсак Н.В. Правовые основы деятельности психолога. Учебное пособие. – Астрахань, 2005. – 119 с.
6. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан): федер. закон от 27 ноября 2018 № 422-ФЗ // *Собрание законодательства РФ*. – 2018. – № 49 (часть I). – Ст. 7494.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер.закон от 26 января 1996 № 14-ФЗ [ред. от 29.07.2018, с изм. от 03.07.2019] // *Собрание законодательства РФ*. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
8. О защите прав потребителей: Закон РФ от 07 февраля 1992 № 2300-1 [ред. от 18.03.2019] // *Собрание законодательства РФ*. – 1996. – № 3. – Ст. 140.

Статья поступила в редакцию 08.12.2019

Статья принята к публикации 27.02.2020