

УДК: 614.88

DOI: 10.46548/21vek-2021-1056-0044

**НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОНЯТИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ
НА ТЕХНОСФЕРНЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ**

© 2021

Рева Юрий Викторович, кандидат военных наук, доцент кафедры сервис безопасности
Трегубов Павел Олегович, студент магистратуры по специальности «Техносферная безопасность»
*Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России
(196105, Санкт-Петербург, Московский проспект, 149)*

Аннотация. В статье рассмотрено закрепление понятия первой помощи в законодательстве Российской Федерации, отличия первой помощи от первой медицинской помощи. Проанализированы нормативно-правовые акты, которые регламентируют первую помощь, права и обязанности граждан по отношению к данному понятию. Рассмотрена ответственность различных категорий субъектов за неоказание первой помощи, состояния потерпевшего, при которых оказывается первая помощь, мероприятия по оказанию первой помощи. Авторами предложен универсальный алгоритм оказания первой помощи на месте техносферного происшествия. Изучен вопрос перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи. Даны рекомендации очевидцам техносферного происшествия по сообщению в специализированные службы о человеке, которому требуется медицинская помощь. Рассмотрен вопрос необходимости разработки и принятия алгоритма и рекомендаций оказания первой помощи сотрудниками аварийно-спасательных формирований МЧС России, а также рекомендаций по оснащению имуществом для оказания первой помощи. Даны рекомендации по формированию медицинской аптечки.

Ключевые слова: Нормативно-правовой акт, законодательство, первая помощь, первая медицинская помощь, потерпевший.

LEGISLATIVE REGULATION OF THE CONCEPT OF FIRST AID AT TECHNOSPHERE ACCIDENTS

© 2021

Reva Yuri Viktorovich, candidate of military sciences,
associate professor of the department of security service saint
Tregubov Pavel Olegovich, master's student
*Petersburg State University of the Ministry of Emergency Situations of Russia
(196105, St. Petersburg, Moskovsky Prospekt, 149)*

Abstract. The article considers the consolidation of the concept of first aid in the legislation of the Russian Federation, the difference between first aid and the first medical aid. The authors analyse the normative and legal acts that regulate first aid and the rights and duties of citizens in relation to this concept. The responsibility of different categories of subjects for failure to provide first aid, the condition of the victim, in which first aid is provided, first aid measures are considered. The authors propose a universal algorithm for first of conditions in which first aid is provided and the list aid first aid activities is studied. The recommendations for witnesses of technosphere accidents to inform the specialized services about a person in need of medical aid have been given. The need to develop and adopt an algorithm and recommendations for the provision of first aid by employees of emergency rescue teams of the Ministry of Emergency Situations of Russia, as well as recommendations for provision of equipment for the first aid is considered. Recommendations on the formation of a first-aid kit are given.

Keywords: regulatory and legal act, legislation, first aid, first medical aid, victim.

Введение. Согласно данным Всемирной организации здравоохранения до трети пострадавших в техносферных происшествиях по жизненным показаниям нуждаются в оказании медицинской помощи, а жизнь каждого пятого могла быть спасена при своевременно и правильно оказанных мероприятиях первой помощи. В связи с большим количеством пострадавших на техносферных происшествиях в современном мире актуальной представляется проблема обучения оказанию мероприятий первой помощи не только спецконтингента, но всего гражданского населения [1]. Таким образом, представляется огромная важность оказания первой помощи и ответственности, которая ложится на сотрудников службы спасения и МЧС, а также гражданских лиц, находящихся на месте техносферного происшествия.

Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) в Российской Федерации предусматривается оказание пострадавшему в техносферном происшествии первой помощи до предоставления квалифицированной врачебной помощи. Однако до настоящего времени в системе МЧС России отсутствует единый, утвержденный ведомственным приказом, алгоритм оказания первой помощи [2].

В связи с вышеизложенным, **цель** работы – анализ понятия первой помощи, закрепленного в законодательстве Российской Федерации и подзаконных нормативно-правовых актах, отличия данного понятия от первой медицинской помощи.

Предлагается рассмотреть ответственность различных категорий субъектов за неоказание первой

помощи, медицинские состояния потерпевшего лица, при которых оказывается первая помощь, мероприятия по оказанию первой помощи.

Материалы и результаты исследования. Положениями статьи 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб. Водители транспортных средств и другие лица вправе оказывать первую помощь при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков [3].

Пострадавшему лицу мероприятия первой помощи проводятся до прибытия на место происшествия представителей медицинских служб и в первую очередь призваны не допустить ухудшения состояния и сохранить человеку жизнь. Пострадавшему первая помощь оказывается немедленно и качественно, при создании условий для его дальнейшего лечения и выздоровления.

Первая помощь не заменяет собой медицинскую помощь со стороны медицинского персонала системы лечебных учреждений, обладающих соответствующей квалификацией, и оказывается лишь до прибытия медицинского работника при определенных, установленных законодательством, состояниях пострадавшего лица.

Нормами права определена обязанность оказывать первую помощь на месте происшествия работниками, сотрудниками и военнослужащими органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, в том числе и добровольными пожарными, спасателями, а также представителями охранных организаций. Для данной категории лиц установлена ответственность за неоказание мероприятий первой помощи, от дисциплинарной до уголовной (составы уголовных преступлений, предусмотренных ст. 124, 125 Уголовного кодекса Российской Федерации [4]).

В условиях необходимости оказания первой помощи безотлагательно, в возможно кратчайшие сроки, право на ее оказание предоставлена очевидцам, которые находятся непосредственно рядом с пострадавшим лицом, при наличии у них соответствующих знаний, навыков и подготовки. В большинстве случаев это водители автотранспортных средств, охранники или работники предприятий и организаций, которым известны приемы оказания первой помощи, полученные на занятиях по профессиональной подготовке. У них чаще всего имеется аптечка, которую можно использовать для более эффективных действий по ока-

занию мероприятий первой помощи пострадавшему лицу [5].

Умение оказывать мероприятия первой помощи – это гражданский долг каждого человека. Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" регламентирована обязанность граждан РФ, среди прочего, изучать приемы оказания первой помощи пострадавшим, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области [6]. От качества оказания и своевременности мероприятий первой помощи в значительной степени зависит дальнейшее состояние здоровья потерпевшего и его жизнь.

Для граждан, добровольно оказывающих первую помощь, ответственность за ее неоказание законодательством не установлена, за исключением случаев умышленного оставления лица, нуждающегося в первой помощи, в беспомощном состоянии.

В данном случае, как справедливо отмечает Владимирова О.В. [7], юридической ответственности за неправильное оказание помощи человек без медицинского образования не несет, так как жизнь человека провозглашена высшей ценностью, и сама попытка защитить эту ценность, ставится выше возможной ошибки в ходе оказания первой помощи, так как дает человеку шанс выжить.

Без оказания первой помощи в промежуток между происшествием и прибытием на место бригады скорой медицинской помощи, который чаще всего занимает несколько минут, у пострадавшего могут развиться тяжелые нарушения жизнедеятельности организма, либо может быть констатирована его смерть [8].

Таким образом, первую помощь определяют, как комплекс мероприятий, направленных на поддержание жизни и здоровья, оказываемых до оказания медицинской помощи пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, участниками оказания первой помощи [9]. Цель ее состоит в устранении явлений, которые угрожают жизни, человека и предупреждении дальнейших повреждений и возможных осложнений здоровья пострадавшего лица.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации "Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи" установлен следующий перечень состояний пострадавшего лица, при которых оказывается первая помощь (приложение №1) [10]:

1. Отсутствие сознания.
2. Остановка дыхания и кровообращения.
3. Наружные кровотечения.
4. Инородные тела верхних дыхательных путей.
5. Травмы различных областей тела.
6. Ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения.
7. Отморожение и другие эффекты воздействия

низких температур.

8. Отравления.

При указанных состояниях выполняются следующие мероприятия:

1. Мероприятия по оценке обстановки и обеспечению безопасных условий для оказания первой помощи:

- 1) определение угрожающих факторов для собственной жизни и здоровья;
- 2) определение угрожающих факторов для жизни и здоровья пострадавшего;
- 3) устранение угрожающих факторов для жизни и здоровья;
- 4) прекращение действия повреждающих факторов на пострадавшего;
- 5) оценка количества пострадавших;
- 6) извлечение пострадавшего из транспортного средства или других труднодоступных мест;
- 7) перемещение пострадавшего.

2. Вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.

3. Определение наличия сознания у пострадавшего.

4. Мероприятия по восстановлению проходимости дыхательных путей и определению признаков жизни у пострадавшего:

- 1) запрокидывание головы с подъемом подбородка;
- 2) выдвижение нижней челюсти;
- 3) определение наличия дыхания с помощью слуха, зрения и осязания;
- 4) определение наличия кровообращения, проверка пульса на магистральных артериях.

5. Мероприятия по проведению сердечно-легочной реанимации до появления признаков жизни:

- 1) давление руками на грудину пострадавшего;
- 2) искусственное дыхание «Рот ко рту»;
- 3) искусственное дыхание «Рот к носу»;
- 4) искусственное дыхание с использованием устройства для искусственного дыхания (в соответствии с утвержденными требованиями к комплектации медицинскими изделиями аптек (укладок, наборов, комплектов) для оказания первой помощи).

6. Мероприятия по поддержанию проходимости дыхательных путей:

- 1) придание устойчивого бокового положения;
- 2) запрокидывание головы с подъемом подбородка;
- 3) выдвижение нижней челюсти.

7. Мероприятия по обзорному осмотру пострадавшего и временной остановке наружного кровотечения:

- 1) обзорный осмотр пострадавшего на наличие кровотечений;
- 2) пальцевое прижатие артерии;
- 3) наложение жгута;
- 4) максимальное сгибание конечности в суставе;
- 5) прямое давление на рану;

6) наложение давящей повязки.

8. Мероприятия по подробному осмотру пострадавшего в целях выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью, и по оказанию первой помощи в случае выявления указанных состояний:

- 1) проведение осмотра головы;
- 2) проведение осмотра шеи;
- 3) проведение осмотра груди;
- 4) проведение осмотра спины;
- 5) проведение осмотра живота и таза;
- 6) проведение осмотра конечностей;
- 7) наложение повязок при травмах различных областей тела, в том числе окклюзионной (герметизирующей) при ранении грудной клетки;
- 8) проведение иммобилизации (с помощью подручных средств, автомобилизация, с использованием медицинских изделий (в соответствии с утвержденными требованиями к комплектации медицинскими изделиями аптек (укладок, наборов, комплектов) для оказания первой помощи);

9) фиксация шейного отдела позвоночника (вручную, подручными средствами, с использованием медицинских изделий (в соответствии с утвержденными требованиями к комплектации медицинскими изделиями аптек (укладок, наборов, комплектов) для оказания первой помощи);

10) прекращение воздействия опасных химических веществ на пострадавшего (промывание желудка путем приема воды и вызывания рвоты, удаление с поврежденной поверхности и промывание поврежденной поверхности проточной водой);

11) местное охлаждение при травмах, термических ожогах и иных воздействиях высоких температур или теплового излучения;

12) термоизоляция при отморожениях и других эффектах воздействия низких температур.

9. Придание пострадавшему оптимального положения тела.

10. Контроль состояния пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение) и оказание психологической поддержки.

11. Передача пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи, другим специальным службам, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.

Данный перечень мероприятий оказания первой помощи получил законодательное закрепление в приложении №2 к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации "Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи".

Как отмечает Шарабанова И.Ю. [11], оказанием мероприятий первой помощи должен руководить один человек. Оказывать помощь следует уверенно, спокойно, не проявляя суетливости, и руководствуясь основным правилом: не причинить большего вреда

пострадавшему лицу своими неумелыми действиями.

Если у пострадавшего имеются множественные повреждения, в первую очередь целесообразно устранять признаки, наиболее угрожающие его жизни [12]. При оказании первой помощи важно не только знать, как ее оказать, но и уметь правильно обращаться с пострадавшим лицом, чтобы не причинить ему дополнительные травмы.

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), каждые 20 из 100 погибших в результате техносферного происшествия могли быть спасены, если бы первая помощь была им оказана на месте катастрофы. Анализ статистики по дорожно-транспортным авариям показывает, что в среднем до 40% погибших в результате ДТП граждан можно было спасти, если бы окружающие и свидетели происшествия оказали им необходимую помощь до прибытия медиков [13].

В данной работе мы предлагаем следующий универсальный алгоритм оказания первой помощи на месте техносферного происшествия:

– Согласно действующему законодательству граждан Российской Федерации, если он по религиозным, половым, расовым и другим причинам не хочет этого делать, не обязан оказывать первую помощь, если законом не установлено иное, однако он обязан сообщить в специализированные службы о том, что человеку требуется медицинская помощь. Такое сообщение целесообразно проводить после мероприятий по оценке окружающей обстановки и состояния потерпевшего, очевидцем в обязательном порядке должен быть произведен вызов скорой медицинской помощи посредством телефонной и иным видам связи;

– Единый номер вызова службы скорой медицинской помощи на территории Российской Федерации – «103» или «112». До звонка в скорую медицинскую помощь необходимо уточнить место расположения – адрес места происшествия, где находится пострадавший, пути проезда и подъезда с ориентирами, при необходимости, согласовать с оператором кто и где будет встречать оперативные службы [14];

– Необходимо также сообщить количество пострадавших, их пол и возрастные характеристики, краткие обстоятельства произошедшего и информацию о заявителе. Позвонить по номеру экстренных служб можно, в том числе при отрицательном балансе на счету и отсутствии SIM-карты в телефоне [15];

– Первая помощь не обязательно предполагает использование специальных медицинских инструментов, лекарств и оборудования, однако, в медицинское аптечке должны находиться средства для оказания первой помощи [16]. Для оказания первой помощи в аптечку целесообразно включить:

1. Перевязочный материал (стерильные и нестерильные бинты, марля, тампоны, салфетки, бактерицидный пластырь);
2. Ножницы, пинцет, одноразовые перчатки;
3. Эластичный бинт с застежкой на липучке;
4. Жгут;

5. Антисептические средства (спиртовая йодная настойка, брильянтовый зеленый настой);

6. Лекарственные препараты, которые необходимо подбирать, учитывая индивидуальные особенности [17].

Следует помнить, что большинство лекарственных препаратов имеют условия хранения и срок годности, использовать которые при неправильном хранении может быть опасно для жизни пострадавшего лица [18];

– Первая помощь должна завершаться передачей пострадавшего лица для оказания квалифицированной помощи прибывшей бригаде скорой медицинской помощи, которая доставит его в медицинское учреждение [19];

– Прибывшим врачам обязательно необходимо сообщить, какие первоочередные мероприятия первой помощи оказывались пострадавшему. Если в ходе оказания первой помощи использовались лекарства, обязательно сообщить его наименование, так как возможно использование несовместимых лекарственных средств самими медицинскими работниками впоследствии, либо превышение необходимой дозы [20].

Разработанный авторами универсальный алгоритм оказания первой помощи на месте техносферного происшествия представлен на рисунке 1.

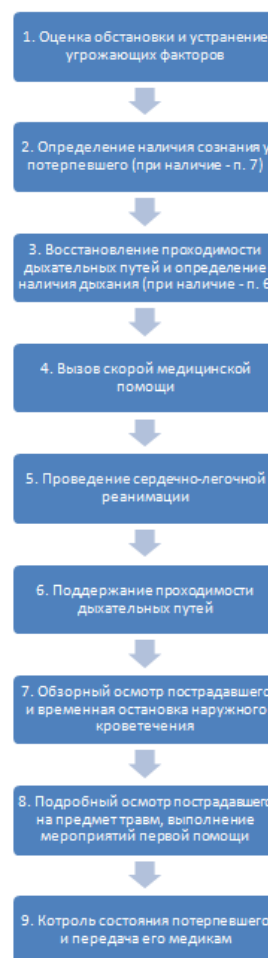


Рисунок 1 – Алгоритм оказания первой помощи на месте техносферного происшествия

Закключение. Авторы данной работы согласны с мнением С.С. Алексанина и В.Ю. Рыбникова [2] о необходимости разработки для системы МЧС России единого, утвержденного ведомственным приказом, алгоритма оказания первой помощи.

В работе представлен разработанный алгоритм и рекомендации оказания первой помощи сотрудниками аварийно-спасательных формирований МЧС России, а также рекомендаций по оснащению имущества для оказания первой помощи.

Обоснована необходимость принятия данного алгоритма и его утверждения ведомственным приказом МЧС России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Безопасность жизнедеятельности. Первая помощь: учебное пособие для спасателей и очевидцев, оказывающих помощь на месте происшествия. / Под общей ред. О.М. Латышева. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2013, – С. 5.
2. Рекомендации по основам оказания первой помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях сотрудниками, военнослужащими и работниками ГПС и спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб МЧС России. Методические рекомендации. / Под редакцией проф. С.С. Алексанина, проф. В.Ю. Рыбникова. – СПб: Политехника-сервис, 2015, – С. 4.
3. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021).
4. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021);
5. Неотложная доврачебная медицинская помощь. И.М. Красильникова, М., 2015. – С. 23.
6. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
7. Первая помощь при несчастных случаях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью человека: учебное пособие. – Ставрополь. Изд-во СтГМУ, – 2017, – С. 11.
8. Основы общего ухода за больными: Учебное пособие. А.Л. Гребнев, М., 2019, С. 157.
9. Первая помощь: учебное пособие для лиц, обязанных и (или) имеющих право оказывать первую помощь. М.: ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России, 2018 г., – С. 14.
10. Приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 N 477н (ред. от 07.11.2012) "Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи" (Зарегистрировано в Минюсте России 16.05.2012 N 24183).
11. Шарабанова И.Ю. Основы медицинских знаний с курсом первой помощи. Учебное пособие. –Иваново: ИВИ ГПС МЧС России. – 2008. – С. 49.
12. Шаховец В.В., Виноградов А.В. Первая медицинская помощь в чрезвычайных ситуациях. – М., 2000, С. 4.
13. «Выживание в автономных условиях» / ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) – М.: ООО «Буки Веди». – 2014 – С. 186.
14. Оказание первой помощи / Памятка под ред. Л.И. Дежурного, М., – 2005 – С. 4.
15. Домашняя книга о первой помощи. Учебное пособие / А.Н. Зернов, М. – 2020. – С. 3.
16. Смирнова Т. П., Кострюкова Н. В., Елизарьев А. Н. Оказание первой помощи в чрезвычайных ситуациях / Уфимск. гос. авиац. техн. ун-т. – Уфа: УГАТУ. – 2021. – С. 9.
17. Первая доврачебная медицинская помощь: учебник водителя автотранспортных средств / В.Н. Николенко, Г.А. Блувштейн, Г.М. Карнаухов. – М.: 2007. – С. 37.
18. Инструкция по оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве / В.Г. Бубнов, Н.В. Бубнова, М.: 2015. – С. 67.
19. Алгоритмы оказания первой доврачебной помощи. Учебное пособие. Ангартская Е.Г., – Иркутск., – С. 9.
20. Первая медицинская помощь. Полный справочник. Ю.Ю. Елисеев – М.: Изд-во Эксмо. – 2003. – С. 4

Статья поступила в редакцию 25.10.2021

Статья принята к публикации 07.12.2021