

УДК 338.46:796  
DOI: 10.26140/anie-2021-1003-0068



©2021 Контент доступен по лицензии CC BY-NC 4.0.  
This is an open access article under the CC BY-NC 4.0 license  
(<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>)

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕТОДИК УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

© Автор(ы) 2021  
AuthorID: 583332  
SPIN: 9242-1458  
ORCID: 0000-0002-5690-6678

**ПЕРЬКОВА Елена Юрьевна**, ассистент кафедры экономики и менеджмента  
*Курский государственный медицинский университет*  
(305033, Россия, Курск, ул. К.Маркса, 3, e-mail: [t9051583595@gmail.com](mailto:t9051583595@gmail.com))

**Аннотация.** Проблема развития физической культуры и спорта является одной из важных на пути к улучшению качества жизни населения страны и демографической обстановки, включая целый комплекс аспектов и факторов, усложняющих ее решение. Государство больше всего заинтересовано в увеличении числа россиян, которые ведут здоровый образ жизни и занимаются физической активностью. Для этого проводится большое число мероприятий и реализуется ряд проектов, позволяющих создать необходимые условия для проведения, как самостоятельных тренировок, так и со специалистами. Изучение проблемы позволило понять, что основой всех трудностей является недостаток финансирования. В данной статье было проведено исследование мер, которые предпринимает государство для решения поставленных задач с точки зрения оценки эффективности управления процессами контроля за ходом работ и качеством выполненных действий. На примере задачи расширения спортивной инфраструктуры было продемонстрировано сходство задачи с экономической задачей управления коммерческими проектами, которая решается за счет современных методик. Используются различные теоретические подходы, которые выполняют широкий спектр задач, связанных с прогнозированием, планированием, распределением финансирования и других ресурсов. При создании государственных проектов используются подобные методики, однако они не рассматривают индивидуальный подход к каждому мероприятию. Внедрение методик позволяет снизить риски бюджетных вложений, исключить дополнительные финансовые затраты, связанные с увеличением сроков реализации и исправлением возникающих ошибок.

**Ключевые слова:** здоровый образ жизни, физическая активность, спортивная инфраструктура, государственные проекты.

## USE OF METHODS OF MANAGEMENT OF STATE EVENTS FOR THE IMPLEMENTATION OF TASKS OF DEVELOPMENT OF THE SPHERE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

© The Author(s) 2021

**PERKOVA Elena Yurievna**, assistant professor of the department of economics and management  
*Kursk State Medical University*  
(305033, Russia, Kursk, K.Marx st., 3, e-mail: [t9051583595@gmail.com](mailto:t9051583595@gmail.com))

**Abstract.** The problem of developing physical culture and sports is one of the most important on the way to improving the quality of life of the country's population and the demographic situation, including a whole range of aspects and factors that complicate its solution. The state is most interested in increasing the number of Russians who lead a healthy lifestyle and engage in physical activity. For this purpose, a large number of events are held and a number of projects are being implemented that allow creating the necessary conditions for conducting both independent training and with specialists. The study of the problem allowed us to understand that the basis of all the difficulties is a lack of funding. In this article, we conducted a study of the measures that the state takes to solve the tasks set in terms of evaluating the effectiveness of managing the processes of monitoring the implementation of the implementation. It was revealed that this side is one of the weak ones: there is not enough control over the progress of work and the quality of actions performed. Using the example of the task of expanding the sports infrastructure, the similarity of the task with the economic task of managing commercial projects, which is solved using modern methods, was demonstrated. Various theoretical approaches are used, which perform a wide range of tasks related to forecasting, planning, allocation of funding and other resources. When creating state projects, similar methods are used, but they do not consider an individual approach to each event. The implementation of the methods reduces the risks of budget investments, eliminates additional financial costs associated with increasing the implementation time and correcting errors.

**Keywords:** healthy lifestyle, physical activity, sports infrastructure, government projects.

## ВВЕДЕНИЕ

*Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами.* Физическая культура и спорт является важным элементом социальной политики государства, главной целью которой является увеличение процента здорового населения, снижение заболеваемости за счет укрепления организма, поддержка и развитие демографической ситуации. Данные аспекты позволяют решать общую задачу улучшения качества жизни граждан страны. На первый взгляд проблема высокой заболеваемости граждан в ряде нозологий решается достаточно просто: необходимо регулярно заниматься физической культурой и правильно питаться. Этому каждый человек может научиться еще с детского возраста - во всех учреждениях дошкольного и школьного образования в обучающих программах детям объясняют простые правила здорового образа жизни. Полученные знания позволяют закрепить распорядок дня, принятый в образовательной организации. Несмотря на то,

что практически все дети проходят через данный этап, во взрослом возрасте соблюдать правильный распорядок дня бывает крайне сложно. Условия рабочего дня не позволяют включить в распорядок полноценные приемы пищи, норму дневного сна, а также физическую нагрузку. Все больше времени человеку приходится заниматься малоподвижной работой, ведя неактивный образ жизни, или наоборот - выполнять тяжелую и вредную для организма работу. Пагубность сформировавшихся привычек в результате ведения такой деятельности становится удобной, поэтому вернуться к естественному и правильному распорядку бывает достаточно трудно. Для этого теперь необходимо мотивировать человека.

Государство, в первую очередь, заинтересовано в здоровых гражданах, что заставляет руководство страны принимать различные меры по активизации граждан. Среди анализа существующих проблем основной стала недостаточная развитость условий для занятий массовым спортом и физической культуры, которая включает

в себя состав различные элементы: нехватка уличного оборудования, неоднородность (финансовая или территориальная) занятий со специалистом и в специально оборудованном здании, ненасыщенная фитнес-программа [1, 2]. Поставленным задачам отводится особое место в решении важных государственных проблем, в связи с чем реализуется ряд проектов, на которые выделяется финансирование в особом порядке и в относительно крупных размерах. Однако финансирования сферы физической культуры и спорта по-прежнему его не хватает для того, чтобы реализовать все запланированные действия в виду их глобальности. В следствие этого государство нуждается в системах грамотного управления программами в сфере развития физической культуры и спорта, которые бы позволили решить наиболее острые проблемы, распределить финансирование и исключить возможную потерю ресурсов любого вида (материальных, временных, человеческих), которые в конечном итоге приведут к увеличению финансовых затрат, что в условиях реализации бюджетных проектов является недопустимым. Возникновение таких кризисных ситуаций становится одним из препятствующих факторов для развития сферы. В следствии этого необходимо искать наиболее эффективны методики управления.

*Анализ последних исследований и публикаций, в которых рассматривались аспекты этой проблемы и на которых обосновывается автор; выделение неразрешенных раньше частей общей проблемы.* Тема развития сферы физической культуры и спорта в последнее время стала одной из актуальных. Об этом свидетельствуют публикации научных исследователей, которые пытаются изучить все аспекты проблемы с целью выявления тормозящих факторов с целью последующего их устранения [3, 4]. Так, группа авторов основной упор делают на активизацию молодежи, которая является основой будущего поколения. Отмечается, что необходимо учащихся учебных заведений мотивировать на заботу о своем здоровье [5-11]. Действительно, образовательная программа содержит обязательные дисциплины, которые заставляют молодое поколение на теоретическом и практическом уровне знакомится со спортом для того, чтобы во взрослой жизни продолжать самостоятельные тренировки. На самом деле посещение данных занятий имеет принудительный характер, в последствии многие учащиеся бросают какие-либо занятия. Сегодня целью преподавателя физкультуры является именно формирование мотивации, знакомство молодежи с различными видами физической активности: спортивные игры, различные виды фитнеса, спортивный туризм. Разнообразие направлений может быть различным, что дает возможность каждому развить имеющиеся физические параметры [12].

Другой проблемой после мотивации студентов становится развитие материально-технической базы. Авторы при изучении данной темы единогласно приходят к выводу, что выделяемого финансирования катастрофически не хватает для удовлетворения возникающих потребностей и задач [13-15]. Увеличение роста числа граждан, которые хотят заниматься спортом формирует спрос на спортивные товары и услуги. Государственные учреждения не всегда могут удовлетворить его в ограниченном числе спортивных объектов в каждом населенном пункте, условий занятий, программы тренировок, а также квалификации специалистов. В виду нехватки спортивных учреждений активно стали разрастаться сети коммерческих организаций. По сравнению с бюджетными их число намного выше, территориальное расположение более доступно, а также оснащение залов во много раз может превосходить государственные центры. Коммерческая спортивная индустрия так же имеет определенный ряд проблем, однако динамика их увеличения существенно выше, чем государственных [16].

В виду того, что все имеющиеся проблемы носят финансовый характер, важно искать пути поиска мате-

риальных средств. Часть авторов пытается решить поставленные задачи не путем привлечения дополнительных инвестиций, а за счет совершенствования методик управления существующими финансовыми средствами, выделенными из государственного бюджета. Подобные исследования посвящены проблематике решения стратегических вопросов, связанных с распределением бюджета, планированием работ, а так же контролем за соблюдением всех условий, которое включает в себя реализуемое мероприятие, а так же проверку результатов [17-19].

#### МЕТОДОЛОГИЯ

*Формирование целей статьи.* Изучить существующие методики управления государственными мероприятиями, направленными на развитие сферы физической культуры и спорта. Изучить основные аспекты, которые являются важными каждой из них.

*Используемые в исследовании методы, методики и технологии.* В рамках написания данной статьи в качестве источников были использованы методические источники, научные работы авторов по теме эффективного управления реализацией государственных проектов, официальная документация. В исследовании в качестве методов были выбраны современные инструменты анализа, визуальные способы сопоставления материалов.

#### РЕЗУЛЬТАТЫ

*Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.* Государственная поддержка социальных направлений проектов по увеличению числа здоровых граждан основывается на организации определенных мероприятий. Их специфика является весьма разнообразной и в каждом случае приходится решать новые задачи индивидуально. В некоторых случаях задачи представляют собой сложный проект. Например, в рамках развития материально-технической базы приходится сталкиваться со строительством спортивной инфраструктуры. Процесс реализации данного мероприятия является процессом управления строительным инвестиционным проектом. В данном случае согласно официальным документам единственным инвестором является государство. Вследствие этого для повышения эффективности целесообразно использовать экономические методики ведения проектов, которые уже успешно реализовали себя в сфере развития инвестиций и привлечения инвесторов. В случае со строительством спортивных сооружений применение методик управления позволит выявить слабые стороны и вовремя нейтрализовать их.

Методики ведения масштабного проекта включают в себя следующие этапы:

- исследование проекта;
- планирование мероприятий внутри проекта;
- мониторинг за исполнением определенных работ;
- ввод в эксплуатацию;
- завершение проекта.

При реализации государственной задачи построения любого спортивного комплекса на первом этапе можно подключить конкурсную основу, которая в последнее время широко используется в других сферах. Таким образом, лица ответственные за исполнение данного мероприятия могут выбрать лучшую компанию с наиболее подходящим комплексом условий работы. Так же как и при ведении инвестиционных проектов необходимо включать предпроектное аналитическое исследование, которое позволит оценить все риски в случае наступления определенного рода условий. Большинство инвестиционных проектов нацелено на получение максимальной прибыли, однако в рамках государственных задач по расширению материально-технической базы в приоритетах идут и социальные аспекты. Для коммерческих инвесторов важно не просто сохранить вложенные средства, но и получить прибыль, в противном случае реализовывать проект не целесообразно. В бюджетном случае масштабной целью является увеличение числа

активных граждан страны. В соответствии с этим важно использовать другую систему критериев качества исполнения. Наиболее часто встречающимся параметром оценки эффективности работ является время окупаемости проекта. В следствии этого могут рассматриваться различные риски потери средств.

На этапе планирования так же можно выделить некоторые особенности. Государственные проекты чаще всего имеют собственное планирование, где важными ресурсами являются время и финансирование. Поэтому важно, чтобы исполнительная строительная компания составляла свое собственное планирование в соответствии с данными параметрами. Любое отклонение от графика в финансовых вопросах влияет на сроки сдачи объекта и его введению в эксплуатацию, что в глобальном понимании влияет на годовые показатели выполнения проекта. В целом, ответственность за планирование работ лежит на исполнительной компании. Государственным представителям нужен результат в целом, т.е. готовая реализация проекта за установленное время с установленным заранее бюджетом.

Этап мониторинга является одним из важных в данном процессе. У исполнителя могут быть какие-то дополнительные внутренние проверки, но опираться представителям заказчика-государства на них не следует. Стоит отметить, что промежутки должны быть рентабельными. Порядок контроля нужно планировать также заранее, обозначать конечные точки фронта работ, после проверки качества выполнения которых будет даваться разрешение на переход к следующим. Не редко возникают случаи, когда на конечном этапе проверок выявляются недостатки, которые были допущены на ранних этапах. Объект не может быть введен в эксплуатацию, но в это же время исправление ситуации крайне проблематично.

Возможно, сегодня именно сторона управления мероприятиями в спортивной сфере является одно из самых слабых. Так, по итогам 2018-2019 годов возникли некоторые проблемы с целым рядом проектов по расширению спортивной инфраструктуры (таблица 1).

Таблица 1 – Анализ проблем по реализации запланированных мероприятий по расширению спортивной инфраструктуры

Объект	Уровень технической готовности объекта	Причина нарушения планов
2018 год		
Спортивно-культурный центр, пгт. Каа-Хем, Кызылский кожуун, Республика Тыва	40%	Нарушение сроков заключения контракта
2019 год		
Спортивно-культурный центр, пгт. Каа-Хем, Кызылский кожуун, Республика Тыва	60 %	необходимы дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета, т.к. требуется техническое присоединение Центра к действующим сетям теплоэнергоснабжения, не учтенное при проектировании.
Региональный тренировочный центр в г. Нижнем Новгороде (комплекс трамплинов) - этап трамплин К60»	75%	нарушение поставщиком сроков поставки и монтажа керамической лыжни трамплина.
- Физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п. Мишкино Курганской области	63%	1) позднее заключение договора со строительной организацией 2) отставание работ от плана.
Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Петухово	68%	позднее заключение договора со строительной организацией
Центр водных и гребных видов спорта в Астраханской обл., с. Ясатово.	-	необходимость корректировки проектно-сметной документации

Источник: Составлено автором на основе данных [20, 21]

При анализе отстающих проектов и причин невыполнения работ по графику, следует отметить нарушение об-

щего управления данными мероприятиями. В некоторых случаях были выявлены ошибки на этапе планирования работ. В случае с объектом спортивно-культурного центра в Республике Тыва проблема остается нерешенной в течение двух лет, что требует срочных перемен в технологии управления и обращения внимания со стороны ответственных лиц.

#### ОБСУЖДЕНИЕ

*Сравнение полученных результатов с результатами в других исследованиях.* Большое количество авторов, рассматривая развитие спорта, и, в частности, расширение спортивной инфраструктуры отмечают, нехватку денежных средств на реализацию проектов [20-26]. Данное исследование показало, что данной задаче со стороны государства уделяется должное количество внимания. На спортивные строительные проекты выделяется достаточный объем финансирования. Однако ввиду несовершенства используемых систем управления и контроля за ходом их реализации с стороны государства возникают дополнительные проблемы. Ряд авторов также видят в разработке новых методов ведения спортивных мероприятий решением части проблем. Плохо контролируемые процессы ведут к увеличению дополнительных расходов, времени реализации, что является серьезным тормозящим фактором для развития сферы. В это же время потерянные ресурсы можно было бы перенаправить на исполнение других мероприятий и проектов [25-27].

#### ВЫВОДЫ

*Выводы исследования.* В ходе изучения проблемы управления реализацией государственных мероприятий, основной целью которых являлось увеличение числа граждан занимающихся физической культурой и спорта. На примере расширения спортивной инфраструктуры, как одного из главных условий для занятий спортом, было рассмотрено сходство с процессами управления коммерческими проектами. В целом, строительство спортивных сооружений относится к инвестиционным проектам, однако наличие государственных целей предполагает некоторые особенности, которые мешают полностью перенять удачный опыт, используемый в других сферах деятельности. Анализ выполнения запланированных мероприятий и причин невыполнения работ в срок свидетельствует о слабых сторонах в управлении этими процессами. Некоторые объекты в течение нескольких лет являются отстающими. Постоянно появляются новые проблемы, что говорит об ошибках, допущенных на ранних стадиях проекта: недостаточно глубоко было проведено предпроектное исследование, завышены ожидаемые результаты при планировании, что выражается в расхождении планируемых расходов финансовых и временных ресурсов к реальным.

*Перспективы дальнейших изысканий в данном направлении.* Проблема финансирования в сфере физической культуры и спорта до сих пор является нерешенной. Исследователями предлагаются различные способы ее устранения. Тема использования методик управления является относительно новой. В совместном применении данных технологий и способов поиска дополнительных инвестиций может дать эффективный результат. При этом целесообразным будет использование дополнительных инструментальных средств, которые могли бы автоматизировать и структурировать процесс контроля, а вместе с тем и добиться его наибольшей результативности. Новизна данной методики делает ее особенной и требует дополнительного изучения аспектов. Возможно, применение новых маркетинговых средств.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Зюкин Д.А. Способы и направления продвижения здорового образа жизни и массового спорта // Наука и практика регионов. - 2020. - № 4 (21). - С. 120-124.
2. Лукьянова М.И., Шустова Л.П., Данилов С.В. Формирование ценностного отношения к здоровью: региональный опыт инновационной деятельности образовательной организации // Теория и практика физической культуры. - 2019. - №2. - С. 96-98.

3. Панжинский Э.Н. Актуальные проблемы студенческого спорта // Ученые заметки ТОГУ. - 2019. - Т.10. - №4. - С. 361-364.
4. Битарова А.Л., Беглецова Д.В. Развитие массового спорта как основа здорового образа жизни гражданского населения // Гуманитарные Балканские исследования. - 2019. - Т.3. - №3(5). - С. 5-7.
5. Железнова С.И., Батюк Л.И., Корнилова И.М., Скатурицкова А.В. Практика проблемы развития мотивации молодежи к здоровому образу жизни // Теория и практика физической культуры. - 2019. - №9. - С. 15-17.
6. Чельдиев З.Р., Дзапаров В.Х. Развитие физической культуры и спорта - важнейшая социально-значимая задача государства // Балканское научное обозрение. 2019. Т. 3. № 3 (5). С. 12-14.
7. Битарова А.Л., Беглецова Д.В. Развитие массового спорта как основа здорового образа жизни гражданского населения // Гуманитарные балканские исследования. 2019. Т. 3. № 3 (5). С. 5-7.
8. Погосова С.Н., Тиникашвили Г.С. Развитие массового спорта как основа здорового образа жизни учащейся молодежи // Научный вектор Балкан. 2019. Т. 3. № 3 (5). С. 41-43.
9. Цилицкий В.С., Бобин С.А., Ворожейкина А.В., Мамылина Н.В. Организация учебно-тренировочного процесса с применением технологий индивидуализации подготовки спортсменов // Балтийский гуманитарный журнал. 2019. Т. 8. № 3 (28). С. 174-177.
10. Волков С.Н. К вопросу о безопасности занятий экстремальными видами спорта (на примере кайтинга). Постановка проблемы // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2016. № 4 (32). С. 100-104.
11. Еременко В.Н., Синько О.В., Федорова Н.П. Особенности развития спорта под влиянием научно-технического прогресса и его принятие человеком // Азимут научных исследований: педагогика и психология. 2019. Т. 8. № 3 (28). С. 336-338.
12. Кулина С.Н. Развитие педагогических взглядов на проблему формирования здорового образа жизни // Культура. Наука. Производство. - 2020. - №5. - С. 101-106.
13. Зюкин Д.А. Влияние здорового образа жизни на мировую экономику и экономику страны // Политика, экономика и инновации. - 2020. - № 6 (35). - С. 11.
14. Бобровский Е.А. О развитии массового спорта в России // Карельский научный журнал. - 2019. - Т.8. - №1 (26). - С. 60-62.
15. Экономические направления популяризации здорового образа жизни населения как способ продления социальной активности граждан / Д.А. Зюкин, Д.А. Самофалов, Е.В. Харченко, С.Н. Петрова // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. - 2020. - №8. - С. 53-60.
16. Сломахина Т.В. Проблемы развития фитнес-индустрии в России, как способа повышения физической активности граждан // Наука и практика регионов. - 2020. - №4 (21). - С. 94-97.
17. Андреева О.В., Суховеева А.А., Попова Г.В. Исследование особенностей функционирования сферы физической культуры и спорта в рамках решения задач стратегического планирования социально-экономического развития территории // ЦИТИСЭ. - 2019. - №5(22). - С. 175-182.
18. Дубровин С.А. Исследование практики формирования количественных и качественных критериев индикативного планирования параметров развития сферы физической культуры и спорта в отечественной практике муниципального управления // Экономика и социум. - 2020. - №5-1(72). - С. 620-628.
19. Зюкин Д.А., Пожидаева Н.А., Матушанская Е.Е. Анализ динамики как основной способ исследования развития процессов в ФКИС // Наука и практика регионов. - 2018. - № 3 (12). - С. 76-81.
20. Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2018 год. Официальный сайт Министерства спорта [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://minsport.gov.ru/2019/doc/OichetGP\\_RFkiS\\_2018.pdf](https://minsport.gov.ru/2019/doc/OichetGP_RFkiS_2018.pdf).(дата обращения 25.02.2021 г.).
21. Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год. Официальный сайт Министерства спорта [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://minsport.gov.ru/2019/doc/OichetGP\\_RFkiS-2019.pdf](https://minsport.gov.ru/2019/doc/OichetGP_RFkiS-2019.pdf).(дата обращения 25.02.2021 г.).
22. Бобровский Е.А. Развитие материально-технической базы как фактора повышения доступности занятий спортом // Наука и практика регионов. - 2018. - № 3 (12). - С. 103-107.
23. Зюкин Д.А. Использование информационных технологий при решении социальных вопросов и роль государства в экономической поддержке их продвижения // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. - 2020. - № 7. - С. 118-126.
24. Экономические направления популяризации здорового образа жизни населения как способ продления социальной активности граждан / Д.А. Зюкин, Д.А. Самофалов, Е.В. Харченко, С.Н. Петрова // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. - 2020. - №8. - С. 53-60.
25. Андреева Г.А., Михайлова Е.Я. Критерии эффективности государственного управления отраслью физической культуры и спорта // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. - 2019. -Т.4. - № 2. - С. 128-133.
26. Литвишко О.В., Кесян В.Г. Финансово-правовые основы управления инвестиционными рисками профессионального спорта // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. - 2019. - №1(103). - С. 179-186.
27. Соломченко М.А., Музалевский А.А. Анализ методов имитаци-

онного моделирования в управлении массовым спортом // Современный ученый. - 2020. - № 3. - С. 148-152.

Статья поступила в редакцию 17.05.2021  
Статья принята к публикации 27.08.2021