

УДК 33

DOI: 10.26140/anie-2019-0802-0093

**ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ТУРИЗМ В БАШКОРТОСТАНЕ, ПРОБЛЕМЫ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ И АСПЕКТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

© 2019

**Шайахметов Рустем Раисович**, кандидат экономических наук, доцент кафедры управления проектами и маркетинга Института экономики, финансов и бизнеса  
*Башкирский государственный университет*  
 (450076, Россия, Уфа, ул. Карла Маркса, д. 3/4, e-mail: rrinvest@mail.ru)

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные направления развития санаторно-курортного комплекса Республики Башкортостан, анализируются проблемы и перспективы лечебно-оздоровительного туризма в регионе. Автором указаны тренды пространственного развития санаторно-курортного комплекса республики. Выявлены проблемы, накопленные в данной сфере. Определены факторы экономической эффективности санаторно-курортной системы в республике. Предложены механизмы развития инфраструктуры, а также система взаимодействия бизнеса и власти, формирующих благоприятные условия для инвесторов, строительства востребованных рынком туристических объектов, формирования конкурентной среды, обеспечивающей высокий уровень обслуживания отдыхающих.

**Ключевые слова:** лечебно-оздоровительный туризм, пространственное развитие, государство, инвестиции, санаторно-курортный комплекс, инфраструктура.

**MEDICAL AND HEALTH TOURISM IN BASHKORTOSTAN, EFFICIENCY PROBLEMS  
AND TERRITORIAL DEVELOPMENT ASPECTS**

© 2019

**Shayakhmetov Rustem Raisovich**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor  
 of Project Management and Marketing of Institute of Economics, Finance and Business  
*Bashkir State University*

(450076, Russia, Ufa, street Karl Marx, 3/4, e-mail: rrinvest@mail.ru)

**Abstract.** The article discusses the main directions of development of the sanatorium-resort complex of the Republic of Bashkortostan, analyzes the problems and prospects of medical and health tourism in the region. The author indicates the trends of the spatial development of the sanatorium-resort complex of the republic. Identified problems accumulated in this area. The factors of economic efficiency of the sanatorium-resort system in the republic are determined. The proposed mechanisms for the development of infrastructure, as well as the system of interaction between business and government, creating favorable conditions for investors, the construction of tourist facilities demanded by the market, the formation of a competitive environment that provides a high level of service to holidaymakers.

**Keywords:** medical and health tourism, spatial development, state, investments, sanatorium-resort complex, infrastructure.

Туризм важен, как приоритетное направление пространственного развития сельских территорий, так как выступает инструментом диверсификации экономики на селе, создающим новые рабочие места замещающих снижающуюся потребность агропромышленного комплекса в трудовых ресурсах, обеспечивающего развитие социально-культурную сферы. Следует отметить негативные факторы, имеющие критическое значение для развития внутреннего туризма в Башкортостане. В первую очередь это неготовность органов муниципальной власти к осуществлению проектов комплексного развития туристско-рекреационных территорий.

Особенностью Республики Башкортостан является наличие развитой санаторно-курортной инфраструктуры, которая была создана в девяностые годы прошлого века. «Санаторно-курортные учреждения Башкирии обслуживают в год до 250 тыс. человек» [1]. «Наиболее известные санатории – курорты «Янган-Тау», «Красноусольск»» [2]. «Санаторно-курортный комплекс Башкортостана играет определяющую роль в развитии внутреннего и въездного туризма в регионе» [3], это связано со следующими обстоятельствами:

Таблица 1 – Услуги в Республике Башкортостан млрд. руб.

Наименования услуги	2017 г.	2018 г.	2018 г. в % к 2017 г.
Гостиницы и аналогичные средства размещения	6,055	4,890	80,7
Санаторно-курортные организации	5,075	4,798	94,5
Туристические агентства, туроператоров	5,711	5,897	103,2
Итого	16,841	15,585	92,5

Источник: Объем платных услуг населению (оперативные данные), с 2017 г.// Официальный портал Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/57788> [3]

Доход отраслей в Башкортостане, связанных с туризмом в 2017 г., составил 16,8 млрд. (табл. 1) [3], доля санаторно-оздоровительных услуг составил около 30%. Но при этом необходимо учитывать, что доля стоимо-

сти путевок по территории России, проданных туристическими организациями Башкортостана в 2017 г., составила 21% [4]. Кроме того, согласно экспертным оценкам, доля дохода гостиниц связанной с размещением туристов составляет менее 50%. Это означает, доходы, связанные с внутренним и въездным туризмом в Башкортостане в 2017 году, не превысили 9 млрд. руб., из них объем услуг санаторно-курортных организаций была 5,075 млрд., доля в доходах внутреннего и въездного туризма Башкортостан – 55-60%.

Основополагающую роль в оказании санаторно-оздоровительных услуг республики играют государственные санаторные организации являющимися республиканской собственностью. В 2017 г. республиканские ГУПы оказали около 70% санаторно-оздоровительных услуг Башкортостана (рис. 1).

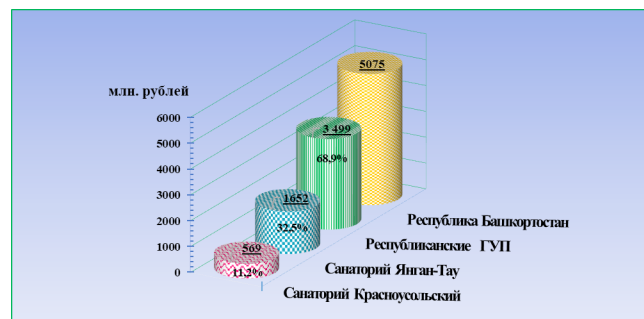


Рисунок 1 – Государственный сектор в санаторно-курортной системе Башкортостана, 2017 г. [3, 4, 5]

Источник: Рассчитано автором на основе данных портала Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/57788> [3] и официального портала Министерства здравоохранения Республики Башкортостан [6]

Доминирующее положение на республиканском рынке санаторно-оздоровительных услуг занимают санатории – «Янган-Тау» и «Красноусольский», их доля составляет около 44% от объема санаторно-оздоровительных услуг. Указанные санаторные организации являются системообразующими предприятиями муниципальных районов – Салаватский и Гафурийский районы, определяющие уровень их социально-экономического развития. Следует отметить значительную роль туризма в экономике Абзелиловского и Белорецкого районов. В остальных муниципальных образованиях республики значение туризма в социально-экономическом развитии незначительно, явно несоответствующая существующему потенциалу.

На существующие проблемы государственного сектора санаторно-курортного комплекса Башкортостана наложился происходящий кризисные явления в российской экономике. Что отразилось на эффективности санаторных организациях.

Значительно снизилась заполняемость государственных здравниц до 74% в 2017 г., в 2018 заполняемость дополнительно снизилась на 4% (табл.2), также произошло уменьшение работников государственного сектора санаторно-курортного комплекса в 2017 г. по сравнению с 2009 годом на 8%.

Таблица 2 – Показатели развития государственного сектора санаторно-курортного комплекса Республики Башкортостан

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Среднесписочная численность работников чел.	4199	4038	3997	4104	4100	4174	4062	4037	3830
Количество мест	3622	3477	3380	3521	3470	3645	3625	3631	3627
Ночевки тыс. чел.-дн	1216,7	1114,2	1131,5	1120,6	1120,6	1130,0	1082,8	1055,1	933,6
Заполняемость %	89	87	96	98	91	86	82	83	74
Доход, млн. руб.	2307,9	2382,9	2726,4	2995,9	3093,0	3339,8	3531,1	3786,7	3498,7
Чистая прибыль млн. руб.	107,8	109,7	92,8	153,6	110,1	105,3	85,2	102,9	145,0

Источники: 1. Основные показатели деятельности туристских фирм// Официальный портал Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] - Режим доступа: [http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bashstat/resources/6d72bf80471bf3f44debc87789c42f5/%D0%A2%D1%83%D1%80\\_2017.pdf](http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/resources/6d72bf80471bf3f44debc87789c42f5/%D0%A2%D1%83%D1%80_2017.pdf) [5]. 2.

Основные итоги работы государственных унитарных предприятий – санаториев Республики Башкортостан за 2017 год: отчет Министерства здравоохранения Республики Башкортостан [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/255268/> [6]. 3. Основные итоги работы государственных унитарных предприятий – санаториев Республики Башкортостан за первое полугодие 2018 года: отчет Министерства здравоохранения Республики Башкортостан [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/265259/> [7]. 4. Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий – санаториев, подведомственных МЗ РБ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/?nav-documents> [8].

Рост объема дохода государственных санаториев в 2017 г. по сравнению с 2009 годом на 51,5% (рис. 2), нивелируется значительной инфляцией за указанный период. То же самое можно сказать о прибыли. Следует отметить значительное сокращение физического объема оказанных услуг – количество ночевки за указанный период снизилось на 23,3%.

Высокие цены и недостаток низкобюджетных предложений сформировали у значительной части населения переориентацию спроса на санаторные услуги за пределами Башкортостана. Низкий уровень рентабельности не может обеспечить условия для самостоятельной реализации государственными санаторными организациями инвестиционных проектов, обеспечивающих стабильное развитие санаториев.

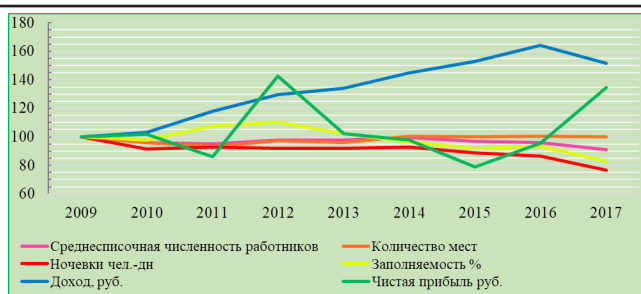


Рисунок 2 - Развитие государственного сектора санаторно-курортного комплекса Республики Башкортостан в % к 2009 г.

Источник: Рассчитано автором на основе данных официального портала Министерства здравоохранения Республики Башкортостан [5,6,7,8]

Отсутствие проектов комплексного развития территорий, прилегающих к санаториям, подкрепленные необходимыми решениями уполномоченных органов, а также необходимыми ресурсами, значительно сдерживает развитие отрасли.

На качестве сервиса отрицательно сказывается монопольное положение санаториев по оказанию услуг отдыхающим, создающее препятствия для создания конкурентной среды. Кроме того, наличие непрофильных активов, таких как пекарни, теплицы, магазины не позволяют сконцентрировать внимание на основной деятельности.

Главная проблема развития санаторно-курортного комплекса – это отсутствие стратегии развития отрасли и поставленных задач. Республиканское «министерство здравоохранения проводит анализ деятельности принадлежащих республике санаториев, фиксирует тенденции развития», но действия по повышению эффективности отрасли не предпринимаются [1]. «Основной документ по развитию туристической индустрии – Государственная программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан» не регулирует развитие лечебно-оздоровительного туризма» [1].

В настоящее время санаторно-курортные комплексы являются оздоровительными центрами. Вследствие этого, требуется переход от минздравовского учреждения закрытого типа, когда используется монопольное положение санатория по оказанию услуг отдыхающим, к форме «Курортный кластер», с использованием аутсорсинга и государственно-частного партнерства.

«Целесообразно создание кластера «Санатории и курорты Башкортостана», для чего необходимо внесение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие развитие внутреннего и въездного туризма с определением конкретных целей и задач, стоящих перед санаторно-курортным комплексом, с указанием четких механизмов их реализации и планом мероприятий по развитию кластера.» [1] Необходимо, чтобы документы стратегического целеполагания отвечали следующим требованиям:

- Гармонизация с нормативно-правовыми актами, определяющими социально-экономическое развитие республики и территорий;
- Определение объектов для реализации проектов развития санаторно-курортного комплекса в обозримой перспективе;
- Утверждение целевых показателей, решаемых задач. Установление четких и реалистичных целей;
- Определение форм и моделей, применяемых для реализации проектов;
- Указание размера и структуры финансирования проектов, с указанием источников и сроков;
- Утвержденные мероприятия по реализации целей и задач развития отрасли, с указанием ответственных, сроков исполнения, объемов и источников финансиро-

вания.

Без этого невозможно ожидать положительных изменений в развитии санаторно-курортной системы. Главным вектором развития должно стать комплексное развитие прилегающих к санаториям территорий с формированием единой инженерно-коммунальной инфраструктуры. Это значительно снизит инвестиционные риски при реализации проектов, сократит временные издержки инвесторов, их затраты на подключение к инженерно-техническим сетям [1].

Основными причинами отказа инвесторов участвовать в развитии лечебно-оздоровительного туризма являются отсутствие:

- достоверной информации о рынке санаторно-оздоровительных услуг, в первую очередь его емкости, существующих тенденций;
- проектов комплексного развития туристско-рекреационных территорий, равно как и подготовленных инвест-проектов;
- единой инфраструктуры, территорий прилегающих к существующим санаторным учреждениям;
- подготовленных для строительства земельных участков.

Успешное динамичное развитие санатория предполагает – наличие концепции развития основанной на исследовании рынка услуг, согласно которой производится разработка финансово-экономическое обоснование проекта, подготавливается и утверждается схема территориального планирования, в соответствии с чем уполномоченный орган принимает решение о выделении земельных участков для реализации проекта и строительстве объектов единой инженерно-коммунальной инфраструктуры.

Соответственно требуется принятие решений уполномоченных органов по исследованию рынка санаторно-оздоровительных услуг республики, выделению земельных участков, разработка и утверждение схем территориального развития, планов мероприятий по созданию инженерно-коммунальной инфраструктуры, проведению других подготовительных работ развитию курортной зоны. Это предполагает разработку проектов стратегического развития каждого санатория с определением ресурсов, источников финансирования. Ожидать же что какой-либо инвестор проведет эту работу является совершенно бесперспективным.

Важным аспектом развития является также развитие конкурентной среды, за счет развития аутсорсинга и ликвидации непрофильных активов. Это позволит повысить сервис и сконцентрировать внимание на главные цели.

Целесообразно использование государственно-частное партнерство по строительству общей инфраструктуры туристско-рекреационных территорий:

Когда публичный партнер (республика, муниципальное образование) в целях обеспечения комплексного развития санаторно-курортной комплекса подготавливает концепцию развития территории, схему территориального планирования, финансово-экономическое обоснование проекта, принимает решения о выделении земельных участков под реализацию проекта.

Частный партнер в соответствии с требованиями документов, утвержденных публичным партнером, разрабатывает проектную документацию объектов инфраструктуры и осуществляет их строительство, осуществляет межевание земельных участков для реализации проектов частными инвесторами.

И предлагать инвесторам подготовленные земельные участки со следующими обязательствами:

- Оплате услуг по строительству инженерно-коммунальной инфраструктуры.
- По срокам и параметрам строительства объекта в соответствии с требованиями утвержденных публичным партнером.

Частные инвестиции в предпроектные и другие под-

готовительные работы, в строительство инфраструктуры, обеспечат:

- комплексное строительство объектов санаторно-курортного комплекса;
- строительство единой инфраструктуры туристско-рекреационной зоны, что позволит снизить риски инвесторов и антропогенное воздействие на экологию застраиваемой территории.
- снижение сроков реализации проектов, за счет решения вопросов подключения возводимых объектов к инженерной инфраструктуре;
- снижение затрат инвесторов на подключение к инженерным сетям;
- упрощение и ускорение предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов.

Предлагаемые меры позволят Башкортостану сохранить лидирующие позиции на рынке санаторно-оздоровительных услуг, станут мощным импульсом социально-экономического развития сельских территорий республики, улучшающим ситуацию на рынке труда, за счет активизации рекреационного потенциала, создания новых рабочих мест. А самое главное, будут созданы дополнительные благоприятные условия для укрепления здоровья населения.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Шайахметов Р.Р. Особенности развития лечебно-оздоровительного туризма в Башкортостане // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. № 5 (100). С. 292-297.
2. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 7 июня 2012 г. № 185 О долгосрочной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан» на 2012 - 2016 годы.
3. Шайахметов Р.Р. Санаторно-курортный комплекс Башкирии // [caim.mkset.ru](http://caim.mkset.ru) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://mkset.ru/article/tilda/22-06-2016/sanatorno-kurortnyy-kompleks-bashkirii>
4. Объем платных услуг населению (оперативные данные), с 2017 г. // Официальный портал Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/57788>
5. Основные показатели деятельности туристских фирм // Официальный портал Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] - Режим доступа: [http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bashstat/resources/6d72bf80471bfa3fb4debc87789c42f5/%D0%A2%D1%83%D1%80\\_2017.pdf](http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/resources/6d72bf80471bfa3fb4debc87789c42f5/%D0%A2%D1%83%D1%80_2017.pdf)
6. Основные итоги работы государственных унитарных предприятий – санаториев Республики Башкортостан за 2017 год: отчет Министерства здравоохранения Республики Башкортостан [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/255268/>.
7. Основные итоги работы государственных унитарных предприятий – санаториев Республики Башкортостан за первое полугодие 2018 года: отчет Министерства здравоохранения Республики Башкортостан [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/265259/>.
8. Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий - санаториев, подведомственных МЗ РБ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/?nav-documents>.

Статья поступила в редакцию 14.04.2019

Статья принята к публикации 27.05.2019