

УДК 323.21

DOI: 10.26140/anie-2021-1002-0089



©2021 Контент доступен по лицензии CC BY-NC 4.0
This is an open access article under the CC BY-NC 4.0 license
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>

ФИЛОСОФИЯ И ОПЫТ РАБОТЫ ИНСТИТУТОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ЖИЗНИ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

© Автор(ы) 2021

SPIN: 3875-7795

AuthorID: 997385

ДАВЫДОВ Сергей Владимирович, аспирант

РАНХиГС при Президенте РФ, филиал - Нижегородский институт управления
(603950, Россия, Нижний Новгород, проспект Гагарина, дом 46, e-mail: 537395@mail.ru)

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические и прикладные вопросы развития отечественных практик организации партнёрского взаимодействия институтов государства и граждан на региональном уровне. В теоретическом аспекте отмечается альтернативность философских подходов к пониманию роли человека в обществе, где идея «смерти субъекта» противостоит философия субъектной активности человека. В аспекте прикладной общественно-политической ситуации в России речь идёт об отказе от философии «патерналистского» отношения государства к гражданам. В свете этого подхода на примере Нижегородской области анализируются новые практики взаимодействия региональных институтов государственной власти и муниципального самоуправления с активными гражданами на основе IT-технологий, например, такие как проект «Команда Правительства», проект «Бюджет для граждан», «Проект поддержки местных инициатив», и проект «стратегии развития Нижегородской области». Проведенный в статье анализ позволил сделать вывод, что наиболее и социально востребованными явились электронные ресурсы «Команда правительства», также стоит выделить многофункциональные центры «Мои документы», которые предоставляют населению государственные услуги. Проведенный в статье анализ позволил сделать вывод, что наиболее и социально востребованными явились электронные ресурсы «Команда правительства», также стоит выделить многофункциональные центры «Мои документы», которые предоставляют населению государственные услуги. Кроме этого в статье дается оценка влиянию новых форм локальных коммуникаций власти и активного гражданского общества на региональную политическую и социальную стабильность.

Ключевые слова: гражданское общество, социальные институты, социальный субъект, политическая коммуникация, электронная демократия, государственные услуги, государственное управление, социальная стабильность.

PHILOSOPHY AND WORK EXPERIENCE OF INSTITUTES OF POLITICAL PARTICIPATION OF CITIZENS IN THE LIFE OF THE REGION (ON THE EXAMPLE OF THE NIZHNY NOVGOROD REGION)

© The Author(s) 2021

DAVYDOV Sergey Vladimirovich, post-graduate student

Russian Presidential Academy of National, Economy and Public Administration, Nizhny Novgorod branch
(603950, Russia, Nizhny Novgorod, Gagarin Avenue, building 46, e-mail: 537395@mail.ru)

Abstract. The article examines the theoretical and applied issues of the development of domestic practices of organizing partner interaction between state institutions and citizens at the regional level. In the theoretical aspect, the author notes the alternativeness of philosophical approaches to understanding the role of man in society, where the idea of “death of the subject” is opposed by the philosophy of subjective human activity. In the aspect of the applied socio-political situation in Russia, we are talking about the rejection of the philosophy of the “paternalistic” attitude of the state to its citizens. In light of this approach, using the example of the Nizhny Novgorod region, new practices of interaction of regional institutions of state power and municipal self-government with active citizens based on IT technologies are analyzed, for example, such as the Government Team project, the Budget for Citizens project, the Local Initiatives Support Project “, And the draft” strategy for the development of the Nizhny Novgorod region”. The analysis carried out in the article allowed us to conclude that the most and socially demanded were the electronic resources “Government Team”; it is also worth highlighting the multifunctional centers “My Documents”, which provide the population with public services. The analysis carried out in the article allowed us to conclude that the most and socially demanded were the electronic resources “Government Team”; it is also worth highlighting the multifunctional centers “My Documents”, which provide the population with public services. In addition, the article assesses the impact of new forms of local communications between the authorities and an active civil society on regional political and social stability.

Keywords: civil society, social institutions, social subject, political communication, e-democracy, public services, public administration, social stability.

ВВЕДЕНИЕ

В статье рассматривается проблема организации партнёрского взаимодействия институтов государства и граждан на региональном уровне. В настоящее время, вопросы трансформации форм взаимосвязи институтов государства и граждан находятся в фокусе внимания многих исследователей Дахина А.В., Щетиной О.В., Солонченко Е.И. и др. [1]. Философское осмысление этих процессов связывает основные тенденции и проблемы в этой области с закономерностями индустриального общества [2]. Строй продуктивной коммуникации между органами государственной власти (политическими институтами) и гражданами высвечивает фундаментальную дилемму, которая связана с тем, в каком статусе вступает в это отношение гражданин: в качестве «объекта» (это характерно для патерналистской политики) или в качестве «субъекта». На уровне философского дискурса эта дилемма отражается альтернативными концептами: с одной стороны, это концепты «смерти субъекта» (М. Фуко) и редукция понятия «человек» к понятию

«холоп» (М. Хемилтон) [3]. С другой стороны – это концепции отстаивающие фундаментальное значение человека как субъекта социальных процессов и деятельности С. Жижек [4], Л.А. Зеленов [5], А.В. Дахин [6] и др. В контексте актуальных отечественных общественно-политических практик предполагается, что Россия отходит от патерналистского отношения к гражданам [7], что ставит вопрос о том, как «сделать» гражданина активным субъектом общественно-политической жизни. Анализируя идущие в этой связи процессы, мы становимся свидетелями различных практик стимулирования субъектной активности в сфере самозанятости, малого и среднего бизнеса, социального предпринимательства, социальной проектной активности на базе НКО и т.п.

МЕТОДОЛОГИЯ

Целью данной статьи является анализ различных практик (IT-коммуникаций) по активизации участия граждан в жизни государства на примере Нижегородской области. Наибольшая востребованность субъектной активности граждан наблюдается на региональном и му-

ниципальном уровне. Многие тенденции региональной общественно-политической жизни проанализированы в рамках отечественной политической регионалистики Дахиным А.В. [8], Арженовским И.В. [9]. Мы обратим внимание лишь на один аспект, связанный с развитием региональных IT-коммуникаций в поле отношений институтов государства с активными гражданами. Неоспоримым преимуществом электронных коммуникаций, используемых в регионах России для коммуникаций между органами государственной власти и гражданами является их социальная ориентированность и доступность для широких масс населения, пользующихся телекоммуникационной сетью «Интернет» и пытающиеся донести свою позицию до центров принятия политических решений.

В частности, для обеспечения доступности государственных услуг для граждан еще в 2006 – 2008 годах была разработана концепция административной реформы в Российской Федерации и план мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации и одобрены Распоряжением Правительства РФ от 25.10.2005, № 1789-р. Основная тенденция, которую подтолкнула реформа - это структурная специализация функций административного менеджмента, публичной политики и сферы государственных услуг [10]. Опорный документ этого направления - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [11]. Он носит рамочный характер, хотя и указывает на достаточно конкретные группы задач. Одна из них – это достижение новых показателей удовлетворенности населения качеством государственных услуг. В этой же логике с 2017 года в стране была запущена федеральная программа «Формирование комфортной городской среды» в рамках которой началось активное благоустройство общественных пространств и дворовых территорий. Программа стимулировала поиск новых региональных форм взаимодействия институтов государственной и муниципальной власти с активными региональными и городскими сообществами, заинтересованными в решении конкретных местных задач благоустройства [12].

На примере Нижегородской области можно продемонстрировать целый ряд новых практик коммуникации с активными жителями. Представленные ниже примеры успешного опыта применения различных технологий взаимодействия органов государственной власти и граждан, основаны на использовании ресурсов социального взаимодействия, регламентируемых ФЗ № 131: «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [13], таких как: 1. Муниципальные выборы, 2. Местный референдум, 3. Голосование по отзыву депутата, 4. Голосование по территориальным вопросам, 5. Сход граждан, 6. Правотворческая инициатива граждан, 7. Публичные слушания, 8. Собрание граждан, 9. Конференция граждан, 10. Опрос граждан, 11. Обращения граждан в учреждения МСУ [14]. В регионе с 2004 года активно функционирует «Проект поддержки местных инициатив» (ПМИ), смысл которого заключается в том, что ежегодно жители региона, преимущественно небольших поселков и городов на сходах граждан определяют те объекты, которые они считают преимущественно для ремонта и строительства в этом году. Кроме того, что жители определяют объект они и подтверждают готовность к не большому софинансированию работ с их стороны при условии, что их проект пройдет конкурс на областном уровне и получит финансирование. Эта практика социального взаимодействия с гражданами получила большой отклик у населения и последние годы областной бюджет софинансировал сто процентов заявок от населенных пунктов. Доля же софинансирования от граждан позволяет органам власти добиться более ответственного и аккуратного обращения гражданами к

построенным, благоустроенным и отремонтированным объектам. Кроме того, что решение граждан принимается на сходе граждан, в 2020 году проводилось голосование по объектам в сети «Интернет» и финансирование получали объекты, набравшие большинство голосов граждан [15].

С 2019 года после долгих публичных обсуждений темы партисипаторного бюджетирования [16] в регионе запущен проект «Бюджет для граждан», в рамках которого жителям каждого административного образования региона предлагается проголосовать за распределение части средств бюджета. Сама процедура выбора объектов для граждан предусматривает выбор из нескольких представленных вариантов, подготовленных органами государственной власти, имеющих всю проектно-сметную документацию. Эта практика, не смотря на ее малый срок применения, получила положительный отклик у населения, но очень похожа на аналогичный федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» или региональный проект «Поддержки местных инициатив». Единственное что их отличает, это различия в виде объектов, которые попадают на конкурс.

Еще одним важным и интересным проектом, в котором происходит взаимодействие органов государственной власти и граждан на площадке такого социального института, как университет, является проект «Команда правительства». Это кадрово-образовательный проект, запущенный несколько лет назад в регионе и главной целью которого является формирование кадрового резерва для органов государственной и муниципальной власти региона. Этот проект подходит под задачи административной реформы, описанной выше. В рамках проекта был создан сайт, зарегистрироваться на котором может каждый желающий, который в дальнейшем хотел бы претендовать на замещение должности гражданского или муниципального служащего. На площадке данного проекта с 2018 года в Нижегородской области был организован ряд конкурсов на замещение должностей министров областного Правительства. Кроме заочного этапа и отбора через использование телекоммуникационную сеть «Интернет» и сайт проекта проводился и очный этап по оценке профессиональных компетенций на площадке НИУ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ [17]. Этот проект стал уже не первым реализованным кадровым проектом в регионе [18].

Нельзя не сказать о таком проекте, как формирование стратегии развития региона до 2035 года. В рамках этого задела в регионе была сформирована высокопрофессиональная команда экспертов во всех сферах жизни общества, при помощи которой, и была составлена соответствующая стратегия. Кроме этого в регионе для воплощения данной программы в жизнь была создана АНО «Проектный офис стратегии развития Нижегородской области», соучредителем которой стало Правительство региона [19].

ВЫВОДЫ

Подводя итог анализа различных практик стимулирования субъектной активности государством на примере Нижегородской области можно сделать вывод, что не все из них одинаково востребованы населением. При этом граждане отмечают определенную заинтересованность участвовать именно в проектах, реализуемых при помощи телекоммуникационной сети «Интернет», а также во всех программах, где они реально могут повлиять на центр принятия политических решений. Именно такие проекты, как проект «Поддержки местных инициатив», «бюджет для граждан» и «Команда правительства» наиболее востребованы у населения Нижегородской области.

Можно сказать, что все эти региональные практики могут быть отличным примером для федерального центра, и распространены на уровне всей федерации, как хорошие заделы по учитыванию мнения граждан, жела-

ющих донести свою позицию до центров принятия политических решений, как важный фактор обеспечения политической и социальной стабильности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Дахин А.В., Щетинана О.В., Солонченко Е.И. Социальная стабильность, социальная активность и развитие России в свете методологии и теории деятельности. // Вестник НИУ. 2018. № 3. С. 43-48.
2. Дахин А.В. «Индустриализация власти»: российский политический транзит в социально-технологическом измерении // Политэкс. 2029. Том 15. № 4. С. 461-482.
3. Дахин А.В. «Интегральный город»: критический анализ теоретических подходов. // Вестник НИУ РАНХиГС. 2019. № 2. С. 18-24.
4. Жижек С. Щекотливый субъект: отсутствующий центр политической онтологии. - М.: ИД ДЕЛЮ, 2014. - 528 с.
5. Зеленов Л.А. Антропология. // Зеленов Л.А. Собрание соч. в 4-х т., Т. 3. - Н.Новгород: Гладкова О.В., 2006. - 244 с.
6. Дахин А.В. Идея социального и светского государства: феноменология конституирования в России. // Юридическая наука и практика. Вестник Нижегородской академии МВД России. № 1(45). 2019. С.274-278.
7. Путин В.В. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 08.07.2000. «Какую Россию мы строим» / Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27823/
8. Дахин А.В. Политическая регионалистика. // Тенденции и проблемы российской политической науки в мировом контексте: традиции, рецепция, новация. Коллект. монография. / Отв. редакторы: О.В. Гаман-Голутвина, С.В. Патрушев. М.: Политическая энциклопедия, 2018. - 477 с. - (Политология России). С.185-218.
9. Арженовский И.В., Дахин А.В. Когнитивная регионология: опыт моделирования социально-экономических процессов. // Регионология. 2020. Т.28. № 3(122). С.470-489
10. Официальный сайт МФЦ, URL: <http://www.umfc-no.ru/portal/gis.html>.
11. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
12. Официальный сайт государственной программы «Формирование комфортной городской среды», URL: <https://gorodsreda.ru/>.
13. ФЗ № 131 от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
14. ФЗ №59 от 2 мая 2006 года «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
15. Официальный сайт проекта «Проект поддержки местных инициатив», URL: <https://mup.government-nnov.ru/?id=48287>.
16. Дахин А.В., Лысов В.И., Фоменков А.А. Партисипаторное бюджетирование: к вопросу о принципах созыва комитетов граждан. // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. Вып 1. 2019. С.3-11.
17. Официальный сайт проекта «Команда правительства», URL: <https://hr.government-nnov.ru/>.
18. Давыдов С.В., Академия новых лиц: механизмы участия граждан в жизни города // Актуальные вопросы современного развития России. 2017, С.322-324.
19. Официальный сайт проекта «Стратегия развития Нижегородской области», URL: <https://strategy.government-nnov.ru/>.

Статья поступила в редакцию 08.02.2021

Статья принята к публикации 27.05.2021