

UDC 332.122
DOI: 10.34671/SCH.HBR.2019.0304.0009

ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ИНТЕГРАЦИИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ РОССИИ И КАЗАХСТАНА

© 2019
AuthorID: 894362
SPIN: 6479-4824
ResearcherID: W-1990-2018
ORCID: 0000-0002-0035-6336

Ахаев Андрей Васильевич, доктор педагогических наук, профессор, академик
Академии педагогических наук Казахстана и Международной Академии
Конкорд Франция, Президент
Центр международного партнерства

(070004, Казахстан, Усть-Каменогорск, ул. Орджоникидзе, 4-255, e-mail: ahaev_valeo@mail.ru)

Аннотация. В статье рассматриваются предпосылки формирования пространственной интеграции приграничных регионов России и Казахстана. В условиях глобальной мировой конкуренции, трансграничное сотрудничество становится всё более важным условием успешного экономического развития и эффективного регионального управления. Пространственная интеграция открывает возможности для углубления специализации регионов в международном разделении труда, концентрации производства и финансового капитала, использовании эффективных финансовых инструментов, организации оптимальных товарных и транспортных потоков, что в конечном итоге создает дополнительные возможности для устойчивого развития как региональной так и национальной экономики в целом. Целью статьи является определение текущего потенциала и необходимости развития пространственного взаимодействия, его роль, а также обоснование характера, тенденций, факторов и стратегических инструментов формирования единого экономического трансграничного региона России и Казахстана.

Ключевые слова: экономика, управление, региональное развитие, трансграничные регионы пространственная интеграция.

BACKGROUND OF THE DEVELOPMENT OF SPATIAL INTEGRATION OF TRANSBOUNDARY REGIONS OF RUSSIA AND KAZAKHSTAN

© 2019

Akhaev Andrey Vasilyevich, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor, Academician
of the Academy of Pedagogical Sciences of Kazakhstan and the International
Academy of Concord France, President
Center for International Partnership

(070004, Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk, Ordzhonikidze str., 4-255, e-mail: ahaev_valeo@mail.ru)

Abstract. The article discusses the prerequisites for the formation of spatial integration of the border regions of Russia and Kazakhstan. In the context of global competition, cross-border cooperation is becoming an increasingly important condition for successful economic development and effective regional management. Spatial integration opens up opportunities for deepening regional specialization in the international division of labor, concentration of production and financial capital, the use of effective financial instruments, and the organization of optimal commodity and transport flows, which ultimately creates additional opportunities for sustainable development of both the regional and the national economy as a whole. The purpose of the article is to determine the current potential and the need for the development of spatial interaction, its role, as well as the justification of the nature, trends, factors and strategic tools for the formation of a single economic cross-border region of Russia and Kazakhstan.

Keywords: economy, management, regional development, cross-border regions, spatial integration.

В настоящее время наблюдается устойчивый рост научного интереса к теме межгосударственного экономического взаимодействия. Данная тенденция связана с усилением конкуренции, соперничеством отдельных международных объединений, протекционизмом международных рынков. На сегодня ни одна из стран не способна обеспечить достаточную динамику социально-экономического развития без кооперации капитала, промышленности и трудовой силы с другими странами.

В связи с этим, актуальным становится изучение роли приграничных территорий различных государств в развитии пространственной кооперации [1-11]. С помощью усиления межгосударственного взаимодействия, приграничные районы превращаются из периферийной зоны своих стран, в точки максимальной концентрации международного сотрудничества.

Расширение трансграничной кооперации и углубление коммуникаций региональных систем государств, позволяет трансформировать модель взаимодействия между областями имеющих приграничное положение, что в свою очередь будет способствовать обеспечению свободы движения населения, товаров, услуг и капитала на макроуровне, а также повысить социально-экономическое благополучие таких территорий. Трансграничные экономические взаимоотношения неразрывно связаны с процессами интернационализации, поскольку они служат основой отраслевой специализации промышленности и необходимости их сближения с соседними реги-

онами.

Понятие «экономическая интеграция» рассматривается как процесс слияния элементов национальной экономики, являющимся наиболее высоким этапом интернационализации экономической жизни. Интеграция является характерной особенностью современного этапа становления мировой экономики, к концу XX века интеграция превратилась в наиболее мощный инструмент ускоренного роста экономики, а также повышении потенциала и конкурентоспособности на мировом рынке стран – участников интеграционных объединений.

Понятие «пространственной интеграции» предлагается рассматривать как форму трансграничного взаимодействия [12-15], относящуюся к процессу управленческой деятельности, создающую согласованную деятельность административных районов граничащих государств, направленных на становление двусторонних и многосторонних связей с созданием единых институтов содействия и координации развитию межрегиональных контактов между государствами, что в дальнейшем приведет к становлению единого экономического пространства. Характерные условия развития пространственной интеграции представляют собой: географическую близость, развитую совместную инфраструктуру, взаимный характер сопряжения экономических систем, согласованную базу принятия решений.

Совместная согласованная работа в соседних регионах, остается одним из решающих вопросов в станов-

лении пространственной интеграции между государствами, поскольку именно в местах соприкосновения прослеживаются проблемы партнерства в различных сферах.

Для российской науки актуальными вопросами остаются изучение закономерностей и особенностей проявления трансграничного регионализма России, что обуславливает применение новых форм внедрения пространственной интеграции российских регионов, определения факторов и механизмов сопряжения общероссийского экономического пространства. Так, Е.М. Бухвальд и О.Б. Иванов отмечают, что «в условиях современного социального рыночного хозяйства пространственная интеграция в равной мере выступает и закономерным результатом действия рыночных механизмов, и объектом целенаправленной политики со стороны государства, результатом его усилий по формированию необходимой правовой базы, системы институтов пространственного развития...» [16]

Из 85 субъектов Федерации, 38 имеют сухопутную границу с 16 государствами (2 частично признанные) общей протяженностью 22 125 километров. Наиболее протяженной непрерывной границей на политической карте мира является граница Российской Федерации и Республики Казахстан длиной 7 512 километров. К расположенным вдоль границы относятся 12 регионов России: Астраханская, Волгоградская, Курганская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Самарская (нет прямой границы, находится вблизи), Саратовская, Тюменская, Челябинская области, Алтайский край и Республика Алтай, и 7 регионов Казахстана: Актыбинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская области.

Вышеназванные области определяют часть потенциала национальной экономики: суммарное население казахстанско-российских соприкасающихся районов составляет 29 миллионов человек, а общий объем валового продукта достигает 240 млрд. долларов. На долю валового регионального продукта (ВРП) казахстанских областей приходится более 35% общего валового внутреннего продукта страны (ВВП), а ВРП российских пограничных территорий – 17,5% ВВП Российской Федерации [17, 18]

Именно на примере развития механизмов пространственной интеграции регионов России и Казахстана, может быть рассмотрена возможность применения новейших моделей управления данными процессами.

Рекордная протяженность российско-казахстанской границы и близкое культурно-языковое пространство делают разделительную линию потенциальным полюсом экономического роста. Однако, для этого требуется особый подход к реализации совместных мер на качественно новом уровне взаимодействия, который сложился с 1 января 2015 года в условиях функционирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Это экономическое объединение открывает новые горизонты для взаимного партнерства с новыми возможностями для реализации высокого имеющегося интеграционного потенциала.

Промышленная кооперация сохраняет потенциал одного из важнейших направлений сотрудничества. К настоящему времени сохраняются тесные связи обеспечивающие полный производственный цикл в различных отраслях экономики. Базовая промышленная инфраструктура исторически создавалась как составные части единого народнохозяйственного комплекса СССР, с четко обозначенными специализациями и кооперированием производства, в привязке к природно-климатическим условиям, минерально-сырьевой базе, социально-экономическим показателям.

Тесные связи прослеживаются между предприятиями Оренбургской и Челябинской области с северными регионами Казахстана, где осуществляется переработка

казахстанского сырья на российских предприятиях черной и цветной металлургии. Частично переработанная продукция возвращается в Казахстан для дальнейшего использования в промышленности.

В западной части совместной приграничной территории, хорошо развиты связи в области нефтедобычи, газодобычи, транспортировка нефти. На предприятиях Оренбургской, Омской и Самарской областей осуществляется переработка части казахстанской нефти.

Правительствами двух стран при участии мировых нефтедобывающих компаний создан Каспийский трубопроводный консорциум, осуществляющий транспортировку нефти с месторождений Западного Казахстана на нефтеналивной терминал вблизи Новороссийска для отправки на мировой рынок.

В свою очередь через Казахстан осуществляется транзит российской нефти в Китай и Узбекистан.

В северо-восточной части российско-казахстанского трансграничного региона, при добыче угля и производстве электроэнергии на территории Павлодарской области, осуществляются взаимные поставки данных видов товаров. Уголь, поставляемый в Россию, используется при производстве электроэнергии, которая направляется на энергетический рынок Казахстана.

В рамках развития ЕАЭС ведется работа по созданию общих рынков нефти, газа и электроэнергетики, к настоящему времени энергосистемы государств работают в параллельном режиме.

В восточной части приграничной территории в Восточно-Казахстанской области действуют крупные предприятия цветной металлургии, рудники редкоземельных металлов, продукция которых направляется на предприятия России для дальнейшей переработки.

В транспортном отношении границы пересекают 6 автомагистралей, 16 железнодорожных магистралей, 36 дорог с твердым покрытием, 4 нефтепровода, 4 газопровода, 11 линий электропередач.

Таким образом, приграничные территории имеют все необходимые условия и предпосылки для дальнейшего расширения взаимосвязей, в том числе:

- деятельность ЕАЭС с перспективой дальнейшего усиления взаимодействия;
- географическая близость с перспективой создания единой транспортной системы, включая транзитные перевозки в третьи страны;
- наличие инфраструктуры, созданной в рамках единой административно-хозяйственной системы;
- наличие промышленных предприятий в большинстве сфер промышленности, созданные и функционирующие в тесном взаимодействии при единых условиях и стандартах;
- гуманитарная сфера имеет тесную связь, подготовка квалифицированных кадров в большинстве направлений осуществляется с помощью аналогичных норм и стандартов;
- наличие единых задач в отношении отраслевой структуры, внедрению высокотехнологичных отраслей с высокой добавленной стоимостью.

В правовом отношении межрегиональное сотрудничество осуществляется на основании Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Правительством РК и Правительством РФ на 2018-2023 годы и более 200 договоров и соглашений, заключенных между регионами.

На ежегодной основе проводятся форумы межрегионального сотрудничества России и Казахстана при участии президентов, членов правительств, руководителей региональных администраций. Каждый год площадкой выступает один из приграничных регионов, по состоянию на конец 2019 год состоялось 16 форумов [19]

Вышеназванные регулирующие соглашения, определяют будущую совместную работу в сфере кооперации производства, которая обусловлена потребностями объединения ресурсного, технологического и инфраструктурного

турного потенциалов, обеспечивая непрерывный производственный цикл.

Одной из основных причин, сдерживающей прорывное развитие остается недостаточная проработка механизмов постоянного и оперативного взаимодействия на региональном уровне. Специфика сотрудничества в данном регионе, требует применения современных методик управления и построения пространственной интеграции для повышения потенциала социально-экономического потенциала российских и казахстанских регионов.

Трансграничные вызовы проблематично решить односторонними усилиями государств, поэтому актуальной задачей стоит проработка пространственной интеграции трансграничных регионов на основе моделей европейских и американских регионов.

В условиях глобальной мировой конкуренции, трансграничное сотрудничество становится всё более важным условием для процветания канадских провинций и американских штатов, которые осуществляют производственно-хозяйственную деятельность друг с другом, осознавая необходимость сотрудничества и координации усилий. Международная активность провинций и штатов возрастает пропорционально росту их экономических потенциалов. Аналогична роль и «Еврорегионов», как европейской формы межгосударственной кооперации территориальных образований в приграничных регионах.

Дальнейшие исследования и проработка вопросов пространственной интеграции, теоретически и практически открывает возможности для углубления специализации регионов в международном разделении труда, концентрации производства и финансового капитала, использовании эффективных финансовых инструментов, организации оптимальных товарных и транспортных потоков, что в конечном итоге создает дополнительные возможности для устойчивого развития как региональной так и национальной экономики в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Астахова Е.В., Айхеле Д.В. Особенности международного бизнеса на приграничных территориях // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2016. Т. 5. № 3 (16). С. 14-17.
2. Каибразиев Р.В. Основное противоречие международной производственной кооперации // *Актуальные проблемы экономики и права*. 2015. № 4 (36). С. 188-197.
3. Мартышенко Н.С. Система образования как важнейший инструмент «мягкой силы» приграничного региона // *Азимут научных исследований: педагогика и психология*. 2018. Т. 7. № 2 (23). С. 156-160.
4. Перфильева А.А., Хуан Юе. Проблемы и перспективы развития российско-китайского экономического сотрудничества // *Карельский научный журнал*. 2018. Т. 7. № 2 (23). С. 113-116.
5. Дупленко Н.Г., Дрок Т.Е. Влияние экономических санкций на предпринимательскую активность в приграничном регионе на примере Калининградской области // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2016. Т. 5. № 4 (17). С. 148-151.
6. Щетинина И.В. Продовольственная безопасность и международное сотрудничество // *Вестник НГИЭИ*. 2018. № 10 (89). С. 135-152.
7. Жилина Л.Н. Особенности развития приграничного сотрудничества России и Китая // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2016. Т. 5. № 4 (17). С. 159-163.
8. Голобоков А.С., Бубнов В.В. Совместное предпринимательство как ключевой фактор приграничного сотрудничества приморского края России и северо-востока КНР // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2017. Т. 6. № 1 (18). С. 30-32.
9. Бондаренко Е.В. Практика реализации приграничного регионального сотрудничества Россией и Финляндией на примере Санкт-Петербурга и Ленинградской области // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2017. Т. 6. № 3 (20). С. 63-66.
10. Левченко Т.А., Богатырев В.Д. Российско-китайское инвестиционное сотрудничество: современное состояние и направления активизации // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2018. Т. 7. № 4 (25). С. 183-186.
11. Ли Н. Качество и эффективность институциональной среды шанхайской организации сотрудничества как фактор ускорения интеграции // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2017. Т. 6. № 4 (21). С. 324-327.
12. Корницкий А.В. Формирование организационно-экономических аспектов региональных транспортных систем в условиях пространственной трансформации экономики // *Балтийский гуманитарный журнал*. 2015. № 1 (10). С. 175-178.
13. Болгова Е.В., Курникова М.В. Опыт Франции в пространственной организации системы высшего образования // *Актуальные проблемы экономики и права*. 2018. Т. 12. № 3 (47). С. 481-501.

14. Андреев В.А. Перспективы пространственного развития Приморского края // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2018. Т. 7. № 2 (23). С. 22-26.

15. Кайтанский И.С. Пространственная модернизация экономики Украины: механизмы и направления // *Карельский научный журнал*. 2015. № 1 (10). С. 123-126.

16. Бухвальд Евгений Моисеевич и Иванов Олег Борисович. Актуальные проблемы пространственной интеграции российской экономики [Статья] // *ЭТАП: Экономическая Теория, Анализ, Практика*. - Москва : АНОО «Институт эффективных технологий», 2015 г. - 5.

17. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации [В Интернете] // Витрина статистических данных. - 2019 г. - 2019 г. - <https://showdata.gks.ru/report/278928/>.

18. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [В Интернете] // Информационно-аналитическая система Talday. - 2019 г. - 2019 г. - <https://talday.stat.gov.kz/ru/Search/SearchByKeyWord>.

19. Посольство Республики Казахстан в Российской Федерации Казахстанско-Российские отношения в торгово-экономической сфере [В Интернете]. - 2019 г. - 2019 г. - https://www.kazembassy.ru/rus/dvustoronnee_sotrudnichestvo/ekonom_sotrudnichestvo.