

УДК 330:796.06
DOI: 10.26140/anie-2020-0901-0018

К ВОПРОСАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АДАПТИВНОГО СПОРТА В РОССИИ

© 2020
AuthorID: 867610
SPIN: 1324-5990

Бобровский Евгений Анатольевич, преподаватель кафедры
физической культуры

*Курский государственный медицинский университет
(305033, Россия, Курск, ул. К.Маркса, 3, e-mail: bobrowsky.eugeny2017@yandex.ru)*

Аннотация. Адаптивный спорт в различных странах мира уже давно является частью социальной политики, имеющей не меньшую важность, чем развитие других направлений социальной сферы. В России развитие адаптивного спорта, предоставляющего возможности для самореализации лицам с ограниченными возможностями и инвалидам, является частью Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года. Развитие адаптивного спорта в России осложнено множеством факторов, среди которых особенно выделяется необходимость создания доступной среды для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями и восприятие членами общества инвалидов в привычных сферах социально-экономической жизни. В ходе исследования было установлено, что достаточно успешно идет развитие спортивной инфраструктуры, приспособленной для занятий лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, что проявляется в динамическом росте количества объектов спорта, доступных для занятий инвалидов. С другой стороны, было выявлено, что вовлечение в спорт среди инвалидов идет медленно, детей в возрасте до 18 лет в структуре занимающихся менее 50%, а финансирование адаптивного спорта происходит крайне неравномерно, что не может обеспечить устойчивого роста и развития адаптивного спорта в стране. Также отмечается, что для вовлечения молодежи в спорт следует решить проблемы кадрового обеспечения адаптивного спорта и проблему мотивации к занятиям спортом среди самих инвалидов.

Ключевые слова: адаптивный спорт, физическая культура и спорт, лица с ограниченными возможностями, инвалиды, инфраструктура, финансирование, развитие видов спорта.

TO QUESTIONS ABOUT FINANCING OF DEVELOPMENT OF ADAPTIVE SPORTS IN RUSSIA

© 2020

Bobrovskiy Eugeny Anatolievich, lecturer of the department
of physical culture

*Kursk State Medical University
(305033, Russia, Kursk, K.Marx st., 3, e-mail: bobrowsky.eugeny2017@yandex.ru)*

Abstract. Adaptive sport in different countries of the world has long been a part of social policy, which is no less important than the development of other areas of the social sphere. In Russia, the development of adaptive sports, providing opportunities for self-realization for persons with disabilities and disabled people, is part of the Strategy for the development of physical culture and sports for the period up to 2020. The development of adaptive sports in Russia is complicated by many factors, among which the need to create an accessible environment for disabled people and persons with disabilities and the perception of disabled people by members of society in the usual spheres of social and economic life is particularly highlighted. In the course of the study, it was found that the development of sports infrastructure adapted for training of persons with disabilities and disabled people is quite successful, which is manifested in the dynamic growth of the number of sports facilities available for disabled people. On the other hand, it was found that the involvement in sports among disabled people is slow, children under the age of 18 years in the structure involved less than 50%, and funding for adaptive sports is extremely uneven, which can not ensure sustainable growth and development of adaptive sports in the country. It is also noted that in order to involve young people in sports, it is necessary to solve the problems of staffing adaptive sports and the problem of motivation to play sports among the disabled themselves.

Keywords: adaptive sport, physical culture and sport, persons with disabilities, disabled people, infrastructure, financing, development of sports

ВВЕДЕНИЕ

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами. Развитие физической культуры и спорта в России входит в перечень стратегически важных направлений развития российского общества. В Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года [1] в разделе о «Модернизации системы физического воспитания различных категорий и групп населения» большое внимание уделяется развитию адаптивного спорта. Среди индикаторов по развитию спорта для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями выделяют: обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями, создание условий для систематических занятий физической культурой и спортом в специализированных образовательных учреждениях, создание отделений и групп для детей-инвалидов в детско-юношеских спортивных школах, разработка современной научно-методической и программной базы для организации физического воспитания инвалидов.

Повышенное внимание к развитию адаптивного спорта связано с тем, что в стране долгие годы спорт не был приспособлен для инвалидов и лиц с ограниченными

возможностями, как и многие другие отрасли экономики страны. Перелом негативных тенденций в этом направлении является необходимым условием социально-психологической адаптации данной категории граждан, которая в динамике имеет тенденцию к росту численности [2]. Повышение доступности объектов спортивной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, обеспечение их специализированным инвентарем, проведение спортивных мероприятий и соревнований для данной категории граждан способны повысить результативность вовлечения инвалидов в спорт [3]. Российские спортсмены в Паралимпийских и Сурдлимпийских играх показывают хорошие результаты и в целом развитие массового спорта в России пошло на подъем, но экономических кризис, отрицательно сказавшийся на бюджетной системе страны, оказав негативное влияние на развитие физической культуры и спорта. В связи с этим повышается актуальность исследования о развитии адаптивного спорта в России.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых рассматривались аспекты этой проблемы и на которых обосновывается автор; выделение неразрешенных ранее частей общей проблемы. Физическая

культура и спорт являются одним из ключевых направлений реализации концепции здорового образа жизни [4]. Для населения, не имеющего физических ограничений, занятия физической культурой и спортом являются способом поддержания физической формы и укрепления состояния здоровья [5], а для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями занятия физической культурой и спортом помогают в процессе реабилитации и социально-психологической адаптации. Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, с точки зрения социальной политики являющихся менее защищенными, чем иные категории граждан, и практически полностью находящиеся на попечении государства или частично поддерживаемых государством (работающие, дети), в вопросах адаптации их социальной среде существует множество негативных факторов [6]. Среди них можно выделить: слабая готовность российского общества к принятию инвалидов на равных в различных сферах деятельности; медленное обеспечение доступной среды для инвалидов, связанное с низкой координированностью действий местных властей и бизнеса; нехватка специального оборудования и специализированных кадров для организации процесса физических занятий с инвалидами; низкая мотивация к занятиям спортом у самих инвалидов.

В зарубежных странах поддержка адаптивного спорта осуществляется за счет общественных физкультурно-спортивных организаций и органов местного самоуправления. В Китае по этому направлению работает целый ряд организаций, за результативностью которых следит правительство. В Японии ключевая роль в развитии адаптивного спорта возложена на национальную спортивную ассоциацию для людей с ограниченными возможностями. В Южной Корее на развитие адаптивного спорта также работают неправительственные организации. В США адаптивный спорт признан на государственном и законодательном уровне, а его развитием занимается национальная некоммерческая организация «Спорт для людей с ограниченными возможностями в США», активно взаимодействуя по этому вопросу со СМИ. В Канаде поддержка спорта для лиц с ограниченными возможностями представлена широким неправительственным и общественных организаций. В Австралии существует специальный комитет по спорту и отдыху инвалидов, посредством которого вырабатываются направления для развития адаптивного спорта, финансирование же выделяется за счет Австралийского паралимпийского комитета. В Европе поддержка адаптивного спорта на наивысшем уровне находится в Великобритании, в Германии развитием спорта для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями занимается ряд организаций [7].

О вопросах финансирования физической культуры и спорта в России пишут многие авторы, которые выделяют такие проблемы как недостаточность финансирования, высокая степень зависимости отрасли от бюджета и необходимость диверсификации источников финансирования [8-11]. В системе бюджетов Российской Федерации расходы на развитие физической культуры и спорта достаточно низки – сравнимы по объему с расходами на культуру и кинематографию и значительно уступают таким важным социальным направлениям как здравоохранение и образование [12, 13]. В последние годы большие объемы финансирования, направляемые в отрасль, шли на развитие спортивной инфраструктуры, которая модернизировалась или отстраивалась заново с учетом современных требований [14, 15]. Это позволяет предполагать, что доступность объектов спорта повысилась и для лиц с ограниченными возможностями и инвалидов.

МЕТОДОЛОГИЯ

Формирование целей статьи. Оценить развитие адаптивного спорта в России в период с 2010 г. по 2018 г. посредством анализа динамики основных показате-

лей, отражающих инфраструктурную и финансовую обеспеченность данного направления в отрасли физической культуры и спорта.

Постановка задания. Анализ динамики финансирования адаптивного спорта, спортивной инфраструктуры и численности граждан, занимающихся адаптивным спортом.

Используемые в исследовании методы, методики и технологии. В работе использовались статистические материалы Министерства спорта РФ [16]. Данные для анализа отражают период с 2010 года по настоящее время. При анализе процессов развития адаптивного спорта применялся обширный перечень методов и подходов к исследованию, в том числе обобщение и интеллектуальный анализ данных, методы статистики и общенаучного анализа [17]. Основным инструментом исследования был избран анализ динамики таких показателей, как объем финансирования адаптивного спорта, численность занимающихся и количество спортивных объектов, приспособленных для занятий инвалидов.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Динамика финансирования адаптивного спорта в России развивалась крайне неравномерно, особенно бросается в глаза влияние в 2014 г., в 15 раз превышающее финансирование 2010 г., перед тем как разразился экономический кризис (рисунок 1).

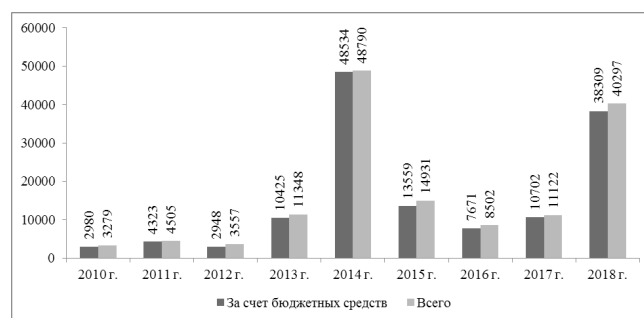


Рисунок 1 – Динамика финансирования адаптивного спорта в России в 2010-2018 гг., млн. руб.

Кризис, наиболее ярко проявившийся в 2015-2016 гг., привел к сокращению финансирования адаптивного спорта и в 2018 г. уровень финансирования стал приближаться к показателям 2014 г. В среднем за период 2010-2018 гг. ежегодно на развитие адаптивного спорта выделялось по 16,2 млрд. руб., в т.ч. 15,5 млрд. руб. приходилось на бюджетные средства. В динамике финансирование возросло более, чем в 11 раз. В разные годы на долю бюджетных средств приходится от 82,9% в 2012 г. (самая низкая доля) до 99,5% в 2014 г. (самая высокая доля), но не менее 90,0% в остальные годы. Таким образом, в России, как и весь спорт, адаптивный спорт имеет слабую поддержку со стороны некоммерческих и общественных структур.



Рисунок 2 – Численность занимающихся адаптивным спортом в России, чел.

России за весь период выросла всего 7,1% (рисунок 2), а в динамике колебалась в диапазоне от 145 тыс. чел. до 182 тыс. чел.

Доля детей в возрасте до 18 лет среди занимающихся адаптивным спортом в России в динамике увеличилась с 41,2% до 44,2%, а абсолютный показатель вырос на 14,7%. Следует выдвинуть предположение о том, что для детей-инвалидов пока не создана достаточно благоприятная инфраструктура и среда для занятий адаптивным спортом в детско-юношеских спортивных учреждениях, и их адаптация к социальной среде в этом направлении более затруднена, чем среди взрослых.

Спортивная инфраструктура по количеству объектов, приспособленных для занятий инвалидов и лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, увеличилась в 2,3 раза (рисунок 3), причем, активный рост количества объектов начался в 2012 г. и происходил вплоть до Олимпиады в Сочи. Снижение количества объектов спорта, приспособленных для занятий инвалидов и лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, в 2015-2016 гг. связано в большей степени с демонтажем части объектов, созданных для Олимпиады, а в 2017-2018 гг. рост количества мог стать следствием подготовки к Чемпионату мира по футболу FIFA-2018.

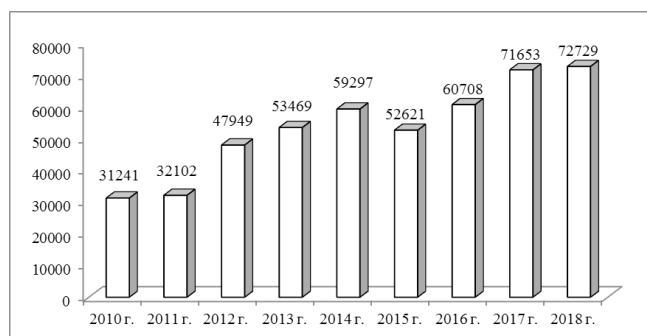


Рисунок 3 – Объекты спортивной инфраструктуры, приспособленные для занятий инвалидов, ед.

Стоит также отметить, что переоснащением в 2017-2018 гг. было достигнуто повышение доступности спортивных объектов для лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, более чем для 4,5 тыс. объектов, а вновь построено за этот период было более 1,2 тыс. объектов.

Сравнение полученных результатов с результатами в других исследованиях. Довольно низкие объемы финансирования адаптивного спорта в 2010-2012 гг. привели к тому, что в некоторых видах Паралимпийского спорта Россия не была подготовлена, а подготовка к Зимней Паралимпиаде велась всего в 7 субъектах из 83 [18]. Проблемы, препятствующие развитию адаптивного спорта в России решаются с точки зрения создания инфраструктурных объектов, но с точки зрения социально-психологической адаптации общества и интеграции инвалидов в социально-экономическую среду посредством спорта продвижение в развитии адаптивного спорта несколько замедлено [19]. Недостаточно высокая вовлеченность молодых спортсменов в занятия адаптивным спортом, выявленная в ходе исследования, имеет ряд причин, препятствующих организации их учебно-тренировочного процесса [20]. К ним относятся и отсутствие квалифицированных кадров для сопровождения занятий, обладающих медицинскими, психологическими и педагогическими знаниями, отсутствие условий для доставки молодых спортсменов на занятия; отсутствие содействующих сервисов для вовлечения инвалидов в занятия спортом и др.

ВЫВОДЫ

Выводы исследования и перспективы дальнейших изысканий данного направления. Финансирование физической культуры и спорта в России имеет сильную за-

висимость от бюджетной системы, поэтому возникновение дефицита бюджета сразу же отражается на развитии спорта. В еще большей степени негативное влияние кризисов ощущается в системе финансирования адаптивного спорта, ориентированного на немногочисленную, но растущую социальную категорию граждан. В соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта на период до 2020 года. Министерство спорта Российской Федерации ведется работа по развитию спортивной инфраструктуры и повышению ее доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, о чем свидетельствуют данные анализа. При этом вовлечение населения в адаптивный спорт идет достаточно медленно, причиной чему является множество препятствующих факторов и низкая мотивация к занятиям спортом среди самих инвалидов.

Перспективы дальнейших изысканий в данном направлении. Развитие адаптивного спорта как направления отрасли физической культуры и спорта является перспективным для государства с точки зрения формирования новых тенденций восприятия инвалидов членами в обществе и помощи инвалидам в вопросах социально-психологической адаптации к общественной жизни подобно опыту развитых государств. Вопросами развития адаптивного спорта за рубежом занимается не только государство, но и большое количество общественных и некоммерческих организаций, в то время как в России эта роль полностью возложена на государство, и с точки зрения формирования мотивации к занятиям спортом среди инвалидов и создания доступной среды для реализации возможности к занятиям спортом для лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, имеется обширный фронт для исследований.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2020 года. Министерство спорта Российской Федерации. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/2/26363/> (Дата обращения: 13.12.2019 г.).
2. Демина А.Ш., Кириллов Е.М. Физическая культура и спорт в системе реабилитации и социальной адаптации инвалидов // Аксиома: актуальные аспекты гуманитарных наук. 2017. № 2 (6). С. 19-21.
3. Бобровский Е.А. Реабилитация инвалидов через адаптивный спорт и физическую культуру // Региональный вестник. 2017. № 2 (7). С. 24-26.
4. Зюкин Д.А., Матушанская Е.Е. Массовый спорт как неотъемлемый элемент реализации концепции здорового образа жизни населения // Региональный вестник. 2018. № 6 (15). С. 11-13.
5. Сахарова А.А. Физическая культура и спорт как важнейшие социальные факторы, способствующие оздоровлению населения // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 6-4. С. 139-141.
6. Кожемякина А.П. Физическая культура и спорт в системе реабилитации инвалидов // Аллея науки. 2016. № 3 (3). С. 275-278.
7. Касмакова Л.Е. Адаптивный спорт в России и зарубежных странах // Проблемы современного педагогического образования. 2017. № 57-13. С. 29-35.
8. Государственная политика финансирования физической культуры и спорта в России / Л.А. Иванова, Д.С. Минасян, О.А. Казакова, Е.В. Махова // OLYMPLUS. Гуманитарная версия. 2018. № 2 (7). С. 62-64.
9. Курочкин В.В. Финансирование физической культуры и спорта в России // Интерактивная наука. 2016. № 10. С. 137-140.
10. Чернобровкина Е.Б. Особенности финансирования физической культуры и спорта в России и за рубежом // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 7 (59). С. 63-70.
11. Перфильева И.В. Оценка финансового обеспечения в сфере физической культуры и спорта. / И.В. Перфильева, Е.Ю. Чернявская // Физическое воспитание и спортивная тренировка. 2016. № 1 (15). С. 84-88.
12. Матушанская Е.Е. Место физической культуры и спорта в структуре расходов бюджетной системы Российской Федерации // Вектор экономики. 2018. № 12 (30). С. 91.
13. Перькова Е.Ю. Анализ динамики и структуры источников финансирования физической культуры и спорта в России // Наука и практика регионов. 2019. № 2. С. 31-35.
14. Перькова Е.Ю. О результативности финансирования развития массового спорта в центральном черноземном регионе // Карельский научный журнал. 2017. Т. 6. № 3 (20). С. 153-156.
15. Бобровский Е.А. Развитие материально-технической базы как фактора повышения доступности занятий спортом // Наука и практика регионов. 2018. № 3 (12). С. 103-107.
16. Адаптивная физическая культура и спорт. Минспорт РФ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru/sport/paralympic/> (Дата обращения: 13.12.2019 г.).

17. Зюкин Д.А., Пожидаева Н.А., Матушанская Е.Е. Анализ динамики как основной способ исследования развития процессов в ФКиС // Наука и практика регионов. 2018. № 3 (12). С. 76-81.

18. Чешихина В.В., Селезнев В.В. Анализ финансового обеспечения адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Российской Федерации // Современные здоровьесберегающие технологии. 2016. № 2 (3). С. 120-128.

19. Современное состояние и тенденции развития адаптивного спорта в России и за рубежом / С.А. Блохин, Г.Д. Гейко, А.Г. Хайруллин, В.Х. Хисамутдинов, Р.Х. Халиуллин // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2019. № 1 (167). С. 34-39.

20. Симашенков П.Д., Буков А.В. Актуальные проблемы организации адаптивного спорта в Российской Федерации // Вестник Международного института рынка. 2018. № 2. С. 100-105.

Статья поступила в редакцию 15.11.2019

Статья принята к публикации 27.02.2020